

中国农业海外投资 性别影响调研报告

以中国农业企业投资老挝、柬埔寨为例



研究人员：黄思然 刘皓雪 周璇 张洪福
研究机构：商道纵横
资助机构：福特基金会

致谢：

《中国农业海外投资性别影响调研报告》能够得以完成，得到了来自多方的支持与协助。感谢福特基金会（Ford Foundation）北京办事处对项目的大力支持，特别是基金会项目官员苏茜女士（Susan Jolly）和项目助理李新芳女士。感谢清华大学段志荣老师、新世纪妇女发展选择（DAWN）蔡一平女士、中国政法大学刘小楠老师、国际劳工组织周洁女士、商道纵横的郭沛源博士和王昕先生为本项目的调研问卷和报告框架提供指导和修改。

在田野调查阶段，我们得到了相关行业协会和中国海外投资企业的支持与协助。感谢云南省替代种植发展行业协会、云南农垦云橡投资有限公司、云南普洱市众和橡胶有限公司、生物力量公司、广西福沃得农业技术国际投资有限公司（排名不分先后）。

感谢来自各利益相关方的专家们对我们的报告初稿提出了宝贵的意见和建议，他们是：蔡菲菲、蔡一平、陈孚、杜钊佳、段志蓉、黄河、邱爱秒、刘小楠、佟新、王超、王亚琳、吴利娟、曾璐、张经纬、周洁（按姓氏首字母）。

同时，也感谢贾晨轩、李翘楚和陈思对本项目文献研究部分的贡献，实习生邵鑫坪、金晨阳对数据整理的贡献。

公司简介

商道纵横是中国领先的企业社会责任（CSR）领域的独立咨询机构，专注于企业社会责任咨询、教育和投资。我们凭借全球化视野和本土化实践，致力于携手客户制定及实施可持续发展解决方案，在获取竞争优势的同时，也为社会创造共享价值。我们于 2005 年在北京成立，目前在北京、上海、广州、成都、深圳、重庆及华盛顿设有办公室。

作为国内最早成立的 CSR 专业咨询机构之一，商道纵横在企业社会责任和可持续发展领域积累了丰富的经验。我们提供涵盖 CSR 战略规划、报告辅导/编写、利益相关方沟通、公益项目设计/监督与评估、案例开发、责任投资、企业文化等咨询服务，为客户提供全方位的可持续发展解决方案。

公司网站：<http://www.syntao.com>

研究机构：商道纵横



商道纵横
SynTao — Sustainability Solutions

商道纵横致力于推动企业社会责任（CSR）和社会责任投资（SRI）在中国的发展，为国内外客户提供 CSR 和 SRI 方面的咨询、培训和研究服务。凭借全球化的视野和本土化的专家团队，商道纵横可以更好地帮助客户制定 CSR 和 SRI 战略，建立相应的管理体系，并搭建起对外沟通的平台。自 2005 年成立以来，商道纵横已经与许多机构建立起了良好的合作关系，其中包括：国内外企业、国际组织、政府机构、民间社团、媒体和学术机构。

商道纵横当前运营如下五个 CSR 相关网站：

商道纵横：<http://www.syntao.com>

关键定量指标数据库：<http://www.mqi.org.cn>

中国可持续发展案例中心：<http://www.caseplace.cn>

中国企业社会责任指南：<http://www.chinacsrmap.org>

海外投资风险地图：<http://www.chinagoabroad.org>

摘要

随着中国“走出去”战略以及“一带一路”倡议持续推进，中国海外投资在快速增长的同时也面临着日益严峻的社会责任风险。关注性别平等，提升性别平等议题管理能力以应对利益相关方诉求，对中国海外投资企业履行社会责任、规避相关投资风险、构建有利的营商环境具有重要意义。

本报告通过深入调研中国农业海外投资企业，系统了解了中国农业企业在海外投资过程中对性别平等相关议题的管理与实践情况。我们发现，中国农业企业海外投资通过提升当地农户收入、提供技能培训以及修建基础设施，切实推动了当地的经济社会发展，从而在经济、医疗卫生与健康、教育三大领域惠及女性农户与居民。

但与此同时，中国农业企业对于性别平等相关议题的认识以及关注度仍然非常有限，对该议题影响企业可持续运营的重要性——风险和机遇——认识不足。由于缺乏性别视角，企业的一些行为没能很好地惠及当地女性，在某些情况下甚至加深了当地本来就存在的性别鸿沟。

农业企业的工作场所、产品市场和所在社区都与妇女利益密切相关，为女性提供更多工作机会与发展空间，赋能女性，对企业和当地经济发展都具有重要意义。基于对中国农业企业在老挝和柬埔寨的投资实践分析，我们认为未来中国农业海外投资应当切实重视女性议题对公司可持续发展的重要性，积极应对女性议题带来的挑战，并化挑战为机遇。

目录

摘要 1

01 引言 4

1.1 研究背景 5

1.2 研究目的 5

1.3 研究方法 6

1.4 局限性 6

1.5 关键概念 7

02 性别平等是促进中国海外投资可持续的重要因素 8

2.1 以性别平等促进中国海外投资可持续发展的作用机理 9

2.2 国际社会对企业投资推动性别平等的关注重点 10

2.3 中国政府对企业推动性别平等的关注重点 10

03 老挝、柬埔寨社会发展概况及性别平等工作推进现状 11

3.1 老挝 12

3.1.1 老挝概况 12

3.1.2 老挝农业 13

3.1.3 中国在老挝的农业投资 13

3.1.4 老挝性别平等的发展与现状 14

3.1.5 老挝农村和农业领域的性别鸿沟 16

3.2 柬埔寨 19

3.2.1 柬埔寨概况 19

3.2.2 柬埔寨农业 19

3.2.3 中国在柬埔寨的农业投资 20

3.2.4 柬埔寨性别平等发展与现状 21

3.2.5 柬埔寨农村和农业领域的性别鸿沟 22

04

实践与观察—中国农业海外投资对驻在国性别平等发展的影响 25

4.1	企业管理层的社会性别平等意识	28
4.2	企业对当地女性的经济影响	31
4.2.1	就业机会	31
4.2.2	雇佣方式	32
4.2.3	经济收入	33
4.2.4	薪酬领取	36
4.2.5	福利待遇	37
4.2.6	土地及生产资料	37
4.2.7	社区经济影响及间接经济影响	39
4.3	企业对当地女性卫生医疗健康的影响	40
4.3.1	生育与就医	40
4.3.2	农药化肥的安全使用	41
4.3.3	卫生设施和垃圾处理	42
4.3.4	水资源保护	44
4.3.5	夜间劳作	45
4.4	企业对当地女性教育的影响	47
4.4.1	职业技能培训	47
4.4.2	领导力培训	49
4.4.3	社区教育资源支持	49
4.4.4	校企教育合作	50

05

建议

51

结语	56
参考文献	57
附录	61

01

引言

研究背景
研究目的
研究方法

局限性
关键概念

引言

1.1 研究背景

截至 2016 年底，中国 2.44 万家境内投资者设立境外企业 3.72 万家，分布在全球 190 个国家和地区，年末境外企业资产总额达 5 万亿美元。¹ 自 2003 至 2016 年，中国对外直接投资实现 14 年连增，2016 年投资流量占全球比重由 2002 年的 0.5% 提升至 13.5%，位列全球国家（地区）排名第二，中国在全球外国直接投资中的地位日益凸显。²

在应对越来越激烈的国际市场竞争的同时，中国企业海外投资也面临着日益严峻的社会责任风险，尤其是在性别平等议题方面的相关实践还有待提高。据《中国企业海外可持续发展报告 2017》显示，38 家来自东道国政府、非政府组织、学术机构等利益相关方对中国企业在“一带一路”沿线地区的社会可持续发展表现总体上持肯定态度，但也指出中国企业还需进一步加大在“性别平等”和“社会影响评价”方面的工作力度。

提升性别平等议题管理能力以应对利益相关方诉求，对中国海外投资企业履行社会责任、规避相关投资风险、构建有利的营商环境具有重要意义。遵循国际公约、投资驻在国和投资者母国在性别平等方面的法律法规和政策倡导是企业海外投资获得法律许可和行政许可的先决条件。通过完善在劳工管理、供应商管理、社区投资等领域的制度安排与实践项目，与利益相关方共同推进女性发展，提高当地女性的个人能力、生活水平、家庭社会地位，不仅利于企业获得社会许可³，还能降低与员工及当地社区的沟通、管理成本，为企业开展可持续的经营活动提供助推力。

全球范围内女性农业人口在总农业人口中占比很高，在东亚和东南亚地区一直保持近 50% 的占比，⁴ 而东南亚是中国农业海外投资的重点地区。在 2017 年四部委联合发布的《共同推进“一带一路”建设农业合作的愿景与行动》中，深化农业贸易投资合作的六大经济走廊中，东南亚占据两个（中国——中南半岛、孟中印缅）。因此，项目组聚焦东南亚地区投资农业的中国企业，具体选择在老挝与柬埔寨的相关企业进行调研。

1.2 研究目的

本报告希望通过对中国农业海外投资企业进行深入调研，系统了解中国农业企业在海外投资过程中对性别平等相关议题的管理与实践情况，分析其海外运营在性别平等相关议题管理上的问题与挑战，并提出相关建议，以帮助中国农业海外投资企业识别、预防和管理性别平等风险，实现可持续发展。

¹ 商务部. (2017). 2016 年度中国对外直接投资统计公报.

² 同上.

³ 社会许可，指当地社区对企业及其所经营项目的接纳情况，由所有受到或可能受到项目影响的利益相关方（如当地社区，原住民）和其它团体（如地方政府，非政府组织）授予。社会许可的获取基于“公司及其活动在何种程度上满足当地社区、社会以及各团体的期望”。

⁴ 联合国粮农组织数据库 (FAOSTAT). <http://www.fao.org/faostat/en/#data>

1.3 研究方法

本报告主要通过文献研究、问卷调查、访谈及案例分析四种方法进行研究。

- 文献研究

通过文献研究，我们旨在梳理目标企业所在国家（老挝与柬埔寨）与性别平等相关的法律政策制定情况、当地性别问题发展现状，以及农业领域的性别平等发展情况，为全面分析与评价目标企业在当地促进性别平等发展实践，为其提供可持续发展改进建议做好基础性研究。

- 问卷调查

我们参考了国内外企业可持续发展标准、赋权妇女原则、妇女相关法律政策、劳工管理标准或条例，对标优秀跨国企业促进性别平等发展相关议题与指标，结合我们的研究目的，梳理了本次研究的考察指标，并编制了针对企业管理层、员工的调查问卷。

2017年7月到8月，我们赴老挝和柬埔寨，对云南农垦云橡投资有限公司、云南普洱市众和橡胶有限公司、生物力量公司、广西福沃得农业技术国际投资有限公司四家中资企业进行了走访调研，共回收问卷77份，其中管理层问卷18份、员工问卷29份、当地村民问卷30份。

- 访谈

结合问卷调研，我们在调研期间同时对各公司负责人、管理层员工、基层员工（雇佣/合作农户）、加工厂负责人，当地社区居民、官员（村长）以及国际非政府组织工作人员共计30人进行了访谈，根据各相关方的介绍，全面了解与分析中资农业企业在性别平等议题领域的管理与实践情况。

- 案例分析

通过对被调研企业在性别平等议题领域实践的梳理，形成三个案例，并以此分析中国农业企业海外投资过程中对妇女赋权的影响路径和作用。

1.4 局限性

第一，语言障碍与文化差异的局限。虽然我们将问卷分别翻译成老挝和柬埔寨两国当地语言，但由于当地受访农户受教育水平普遍不高，识字率较低，再加上文化差异导致对问题理解偏差较多，所以大多无法独立填写问卷，我们只能依赖随行翻译，逐一将每个问题为参与问卷填答的农户们集中解释。

第二，样本选择与数量的局限。由于跨国调研的时间和人力限制，我们选择了在东南亚老挝、柬埔寨两国运营的4家中资企业进行调研，通过重点对其中3家企业的管理与实践案例进行深度分析，从微观角度呈现中资农业企业在海外运营的实际情况。由于时间和人力有限，问卷调研与访谈无法同时进行，也使我们的调研样本数量受到一定程度的影响。

第三，问卷调查与填答不完整的局限。由于农业行业的特殊性以及不同地域、不同企业在经营与管理方面的差异性较大，缺少全面涵盖农业行业在性别平等议题领域的考察指标；另一方面，语言沟通和文化水平也限制了当地农户对问题的理解，所以从实际回收问卷来看，多有不完整填答的情况出现，对于我们的调研结果分析有一定程度的制约。

1.5 关键概念

• 性别平等

“性别”概念包括生理性别与社会性别两层内涵。本文所指的“性别”概念指向后者——社会性别。社会性别概念用来描述在一个特定社会中，由社会形成的男性或女性的群体特征、角色、活动及责任。因为社会的组织方式，我们的社会性别身份决定了社会如何看待作为男人和女人的我们，以及期待我们如何去思考和行动。⁵ 性别平等（gender equality）概念指的是所有人类，不论男女，都能够自由发展个人能力的权利，以及不受陈规旧俗、死板的性别角色观念和社会偏见限制的自由选择的权利。性别平等意味着女性与男性的不同行为、愿望和需求得到平等的关注、重视和支持。它并不意味着女性与男性要完全相同，而是一个人的应享有的权利、责任和机会绝不由这个人是男还是女来决定。

⁶ 本文将男性与女性在资源获取、社会参与等方面享有的权利、责任和机会不平等的差异表现，称为“性别鸿沟”（gender gap）。

• 赋权妇女

“赋权”是指每个人，不论男女，都有掌控自己生活的权利，包括安排自己的日程、获得技能（或使自己的技能和知识得到认可）、增强自信、解决问题以及增强独立自主能力，它既是过程又是结果。⁷ “赋权”是一个多层次的发展过程，即在经济、社会、政治和文化等方面的参与和权利。“赋权妇女”（women's empowerment）即妇女能够全面参与到经济、社会、政治、文化等活动的各个层面中，增加妇女福祉，为边缘化的妇女增加社会资本，增强妇女在发展中的话语权、利益分享权和强调妇女在发展方面的重要性，使妇女从被动从属转向主动行动，打破性别不平等的权力关系，在发展过程中获得更多的决策权。

• 海外投资

本报告中的“海外”是指中国大陆以外的地区，即实际行政管辖权在中国大陆海关关境以外的国家和地区。“海外投资”（overseas investment）是指母公司在大陆的企业，或国籍仍在大陆的个人作为投资主体，将其拥有的货币资本或产业资本，通过跨国界流动和运营，以实现价值增值的经济行为。

⁵ 坎迪达·马奇，伊内斯·史密斯，迈阿特依·穆霍帕德亚著，社会性别意识资源小组译：《社会性别分析框架指南》，社会科学文献出版社，2004年。

⁶ 联合国妇女署，联合国全球契约《赋权予妇女原则·性别平等带来经济发展》第二版，2011年。

⁷ 同上。

02

性别平等是促进中国海外投资 可持续的重要因素

以性别平等促进中国海外投资可持续发展的作用机理
国际社会对企业投资推动性别平等的关注重点
中国政府对企业推动性别平等的关注重点

性别平等是促进中国海外投资可持续的重要因素

中国企业海外投资若想获得长期的存续运营，需要获得法律许可、行政许可和社会许可。而大多数中国企业对上述许可中所涉及的性别平等议题的关注度还较低。厘清性别平等促进中国海外投资可持续发展的作用机理，将有助于企业认识到性别平等议题的重要性，并以此机理为指导框架开展相关实践。

同时，为了获取上述许可，企业在海外投资过程中开展促进性别平等的相关实践时，不仅需要遵守来自投资驻在国和投资者母国的法律法规和政策倡导，也要采纳国际条约、协定和倡议，还要结合投资所在地的社会发展情况，特别是性别平等工作的推进现状，以及所属行业的基本特征。

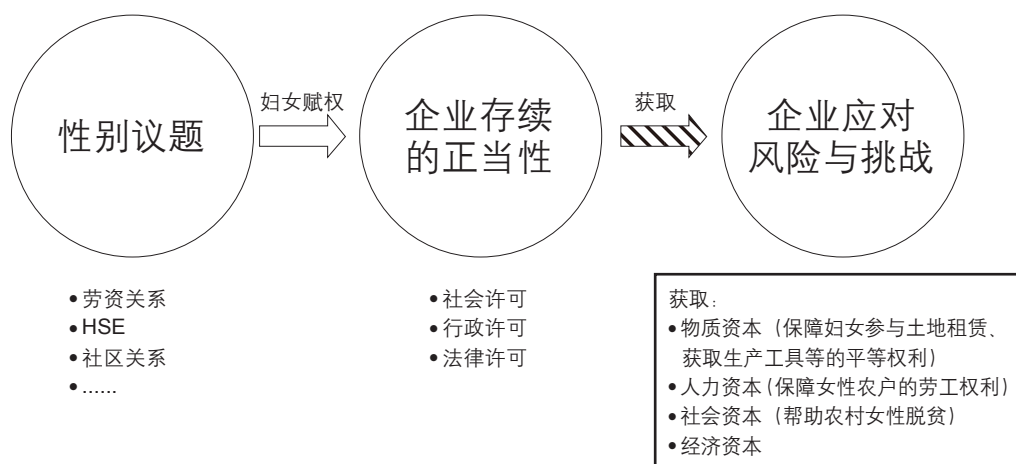
2.1 以性别平等促进中国海外投资可持续发展的作用机理

从商业运营来看，中国企业海外投资，不仅需要投入和获取物质资本、金融资本和人力资本，还需要投入和获取社会资本，而其中的人力资本和社会资本都与性别议题密切相关——女性员工是人力资本的重要构成部分；社会资本则可以通过获得包含女性居民在内的社区认可、赞同与支持来实现。社会许可是社会资本的表现形式，它可以通过社会资本进行风险核算。所以，中国企业海外投资过程中重视性别议题和女性赋权赋能，有助企业通过获取社会许可来积累和提升社会资本、人力资本，最终降低海外投资非传统风险，获取可持续收益。

具体到农业领域，性别议题与企业投资之间的联系尤为紧密。首先，大量的农业项目直接面对包含女性在内的农户家庭。企业与当地农户之间的关系（雇佣、土地租赁以及订单式农业），通常是以家庭为单位展开，女性作为家庭中的一员（妻子、女儿、母亲），其权益会直接受到企业投资的影响。与此同时，女性对于投资项目的态度、参与度和参与方式会直接影响企业的运营，或通过其它在企业工作或与企业发生关系的家庭成员间接影响企业运营。其次，在发展中国家，农业、农民与农村密不可分。农业的可持续，尤其是在发展中国家和贫困国家，依赖于农民和农村；女性，尤其是农村女性，既是贫困等农村问题的主要承载者，也是解决这一问题的重要参与者。所以，农业投资在多大程度上推动了农村的性别平等发展，决定了其可持续投资所需的农村劳动力解放、土地生产率提高及和谐友好的营商环境，这些都有助于保障和提升企业的经济效益。

⁸ 社会资本，国际经合组织（OECD）将其定义为基于共同的规范、价值观及对其理解的社会网络，该网络能促进团体内部或团体之间的合作。

图 1: 性别议题对中国农业企业海外投资可持续发展的作用机理



2.2 国际社会对企业投资推动性别平等的关注重点

国际社会对性别平等议题的关注程度，标准和要求越来越高。2010 年，联合国妇女署与联合国全球契约联合发起“赋权予妇女原则——性别平等带来经济发展”行动倡议，为企业和其它部门支持女性、赋权予妇女行动提供了七项具体原则。2015 年，世界各国领导人在联合国峰会上通过了《2030 年可持续发展议程》，目标五“实现性别平等，增强所有妇女和儿童的权能”直接设置了 10 项具体指标，而其余 16 项目标的诸多指标也涵盖了性别平等理念。“实现性别平等、妇女和女童赋权”已被列入二十国集团（G20）落实《2030 年可持续发展议程》的高级别原则之一。性别平等已经成为全球企业履行社会责任、提升可持续发展竞争力不可忽视的议题领域。

全球优秀跨国企业在劳工管理、供应商管理、社区投资等领域通过制度安排与实践项目，与利益相关方共同推进女性发展。企业支持女性获得公平发展机会，提升职业技能与领导力，关注社区妇女与女童营养健康、教育发展等赋权女性的行动已成为全球发展趋势。上述全球优秀实践也对中国企业海外投资带来了压力。

2.3 中国政府对企业推动性别平等的关注重点

中国政府积极关注和推动全球性别平等。国务院新闻办公室于 2015 年发布了《中国性别平等与妇女发展》白皮书，其中指出中国将“积极参与和推动全球及区域性别平等事业。”2016 年，中国国家发改委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》文件，要求中国企业在海外投资过程中“按属地化原则经营管理，积极帮助当地发展经济、增加就业、改善民生，主动承担社会责任”，明确要通过“一带一路”倡议，广泛开展“青年和妇女交往”。

03

老挝、柬埔寨社会发展概况及 性别平等工作推进现状

两国概况

两国农业

中国在两国的农业投资

两国性别平等的发展与现状

两国农村和农业领域的性别鸿沟

老挝、柬埔寨社会发展概况及性别平等工作推进现状

通过文献研究，项目组对中国农业企业投资较多的老挝和柬埔寨两个国家主要在农业领域的性别发展现状做了梳理。

3.1 老挝

3.1.1 老挝概况

老挝是东南亚唯一的内陆国家，国土面积 23.68 万平方公里，湄公河流经老挝 1,900 公里。

2016 年老挝国内生产总值（GDP）约合 159.03 亿美元，人均约 2,353 美元。⁹ 虽然实际 GDP 增速为 7.023%、高于亚洲新兴经济体平均 6.4% 的增速，但老挝仍是世界上经济最不发达国家之一。工业基础薄弱，大量劳动力集中在农业行业，生活在农村地区的人口占全国总人口的 60.35%，但农业占 GDP 比重却不足 20%。¹⁰

老挝人口总数约为 702 万，女性占总人口数量 50.2%；全国劳动人口约 344 万人，女性占 51.0%。¹¹ 本国共有 68 个民族，可被分为三个民族族群——老龙族（Lao Loum）、老听族（Lao Theung）和老松族（Lao Soung）。¹² 宪法规定佛教为国教，约有 65% 的老挝人信奉佛教。¹³

老挝政府对外资持欢迎态度。2010 年，老挝颁布实施了新版《投资促进法》，为投资者提供了法律保障和投资优惠政策，农业、工业、手工业、服务业被列为鼓励投资的行业。据老挝《经济社会报》报道，截至 2017 年 8 月，有 53 个国家在老挝投资，投资集中在矿业、水电、农业、服务业、工业和手工业。2016 年，老挝吸收外资流量约为 9.97 亿美元，占 GDP 总量的 6.27%。¹⁴

⁹ 数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

¹⁰ 三大产业占 GDP 的比重分别为农业占 GDP 的 19.48%；工业占 GDP 的 32.50%；服务业占 GDP 的 48.02%。

数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

¹¹ 数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

¹² 不同的文献对于老挝民族的数量和分类并不一致，本文选用联合国粮农组织 2012 年的报告：Daley, E., Osorio, M., & Park, C. M. Y. (2013). The gender and equity implications of land-related investments on land access and labour and income-generating opportunities. A case study of selected agricultural investments in Lao PDR. FAO. <http://www.fao.org/docrep/017/aq293e/aq293e.pdf>.

¹³ 商务部《对外投资合作国别（地区）指南——老挝》，2016 年。

¹⁴ 数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

3.1.2 老挝农业

农业是老挝发展的重心，是约 70% 人口的主要生计来源。¹⁵2016 年老挝农业增加值约 27.40 亿美元，但由于采矿业、水电和服务业等其它部门日益增长的重要性，农业占老挝 GDP 的比例从 1990 年的 61.2% 下降到了 2016 年的 19.48%。¹⁶

老挝大约 10.26% 的土地用于农业活动。¹⁷在老挝农业生产中，种植业占据很重要的位置。¹⁸老挝土地资源丰富，人口密度为每平方公里 28 人，属热带季风气候，降水丰富、热量充足，气候条件及地理条件都很适宜农作物生长。虽然老挝大部分的农产品生产仍然用于国内消费，但是随着经济的发展和国际贸易的开放，这种情况正在发生变化，近几年来农产品出口上升趋势明显。2016 年农产品出口总额比 2006 年增长了十余倍，为 4.36 亿美元，占总出口的 14%，其中香蕉出口占总出口比重的 4.5%。¹⁹

老挝全国约 60.35% 的人口居住在农村区域。²⁰大部分的劳动力集中在农业部门，并属于非正式就业状态，这使得老挝同其它国家相比劳动生产率相对较低，农业生产发展水平十分有限。2016 年老挝农业人口人均增加值为 927 美元，在近十年间仅增长了 5.34%。2012 年，老挝农村人口中仍有约 28.6% 生活在国家贫困线以下。²¹

通常情况下，一个受过中学教育的老挝农民每小时薪资约为 4,100 基普（约合 0.51 美元）；若迁入老挝城市地区从事非农业生产，则可获得每小时约 7,450 基普（合 0.93 美元）的薪资；而若前往泰国打工，则可赚取每小时约 12,600 基普（合 1.58 美元）的薪资。²²由于生产能力低下、收入水平过低，近年来，大量农村居民离开农村，迁徙到万象和老挝其它城市地区，或是被高薪吸引，前往泰国打工。这使得老挝农村现有劳动力资源始终停留在较低的教育和技术水平，无法应对经济结构调整的转变。从私营部门的发展来看，老挝劳动力质量较低、劳动生产率低下是其面临的最大挑战。

3.1.3 中国在老挝的农业投资

中国连续多年居外国在老挝投资第一位。截至 2016 年底，中国对老挝直接投资存量 55 亿美元，²³在中国对东盟国家投资存量中，仅排在新加坡之后，位居第 2 位。投资项目约 764 个，涵盖领域包括矿产、农业、电力、手工艺品及旅游业等 14 个行业。²⁴

¹⁵ World Bank (2014), Lao PDR Development Report 2014: Expanding Productive Employment for Broad-Based Growth, Washington DC: World Bank Group, p.25.

¹⁶ 数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

¹⁷ 数据来源：同上。

¹⁸ 商务部《对外投资合作国别（地区）指南——老挝》，2016 年。

¹⁹ 数据来源：The Observatory of Economic Complexity. MIT. <https://atlas.media.mit.edu/en/>

²⁰ 数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

²¹ 数据来源：同上。

²² 数据来源：Emerging markets consulting; Lao PDR: The Labor Shortage.

²³ 商务部：(2017). 2016 年度中国对外直接投资统计公报。

²⁴ 数据来源：陈定辉：(2017). 老挝：2016 年回顾与 2017 年展望。东南亚纵横，(1), 14-22.

中国出台了多项政策支持中国农业企业在老挝开展投资和农业合作。2000 年，中国政府将橡胶产业发展列为中老关键合作项目之一。2004 年 3 月，中国与老挝政府签署了《中国和老挝政府经济技术合作协定》等 11 个协议文件。同年，老挝政府宣布北部四省禁种罂粟，主动参与国际禁毒合作，实施罂粟替代种植计划和国家减贫计划。²⁵ 2004 年中国成立了“122 工作组”，促进和协调中国企业在老挝和缅甸北部地区进行投资，开展毒品替代种植，参与跨境替代种植的中国企业可以获得数种中国政府优惠，包括放宽投资条件和劳动法限制，补贴进口税和减免增值税。²⁶ 2009 年，中国云南与老挝北部工作组制定了《老挝北部发展计划》，计划橡胶种植面积在 2015 年达到 10 万公顷，在 2020 年达到 15 万公顷。²⁷

中国在老挝的农业投资从 2000 年的 3100 万美元增长到 2010 年的 3.5 亿美元，²⁸ 十年间涨幅超过 10 倍。²⁹ 2000-2011 年间获批准的中国投资项目中 11% 为农业项目，涵盖农作物种植、林业、养殖业、以及农林业产品的加工和销售。³⁰ 地理上，中国投资者集中在老挝北部，主要开展橡胶、大米、甘蔗、玉米、木薯、麻风树、蓖麻子、蔬菜、热带水果和烟草等作物的种植园项目。³¹

根据老挝官方统计资料显示，截止 2015 年第一季度末，老挝的中资企业为 735 家，在使馆备案的近 400 家，其中农业企业约 125 家，两家为国有企业。这 125 家农业企业中，从事种植业的企业有 90 多家，而橡胶种植的企业占了总数的一半以上。³² 中国在老挝投资的农业项目经常采取的模式为“独资模式”、“4+1”订单模式³³ 和“3+2”订单模式³⁴。

3.1.4 老挝性别平等的发展与现状

2003 年修订的老挝《宪法》中规定了国家、社会和家庭应执行发展政策、支持妇女进步并保护妇女与儿童的合法权利及利益，男女在政治、经济、文化、社会和家庭事务上享有平等的权利。老挝国民议会于 2004 年 10 月通过了《妇女发展和保护法》，该法案规定了保护妇女合法利益的法律框架和措施，并界定了国家、社会和家庭在提高妇女地位和消除对妇女一切形式歧视方面的责任，从而防止和打击妇女儿童贩运、及针对妇女儿童的家庭暴力。2010 年，老挝成立了国民议会妇女核心组织（National Assembly Women's Caucus），把性别平等议题纳入法律制定过程，对《宪法》执行情况、性别平等、妇女进步和母婴问题的法律和政策进行监督。此外，老挝还实施了《社会性别减贫战略》，为推动农业、教育、健

²⁵ 云橡公司“走出去”发展橡胶情况调研

²⁶ Lu, J. (2015). Tapping into the rubber market: opium replacement and the role of rubber in developing Laos. Transnational Institute website, May, 18.

²⁷ 【德】海克，【美】凯特著；赵鸭桥，张毅编译。昆明：云南科技出版社，2012. 6

²⁸ International Institute for Environment and Development (IIED) (2012). Agricultural land acquisitions: a lens on Southeast Asia, April 2012. Briefing: The global land rush. London: IIED.

²⁹ 2010 年是项目组找到的最新的相关数据，近 7 年的中国对老挝投资数据都没有对行业进行区分。

³⁰ 郭继光。中国企业对老挝的直接投资及其影响。东南亚研究 5(2013):36-42.

³¹ 全球环境研究所《老挝的投资管理体系与中国对老挝的水电、矿业、农业投资概况》，2015 年。

³² 参考董向诗杰：中国（云南）企业赴老挝农业投资生产经营模式研究（博士论文，云南农业大学），2016 年

³³ “4+1”模式指老百姓或村寨提供土地，公司负责开垦及管理、劳力、技术、产品收购。

³⁴ “3+2”模式指公司提供种苗和生产资料、技术指导、产品收购，老百姓提供土地、劳动力进行联营。

康、交通运输和政治言论等领域的社会性别主流化制定了明确的行动计划。³⁵ 老挝目前已经制定并开展了《国家妇女发展战略（2016-2025 年）》及其行动计划，³⁶ 同时老挝承诺，到 2030 年，将继续执行两性平等政策，包括通过国家社会经济发展计划。³⁷

世界经济论坛 2016 年发布的《全球性别差距报告》³⁸ 显示，老挝的性别差距得分为 0.724（0 为差距最大，1 为无差距），在全部 144 个参评国家中排名第 43 位，处在中间偏前的位置，在所有参加排名的 9 个东南亚国家中排在第 2 位，仅次于菲律宾。

在经济领域，2016 年老挝女性劳动参与率为 77.81%；劳动参与男女比率 100.52%，大大高于世界平均水平的 67.639%。³⁹ 但是，老挝劳动者中的女性弱势群体就业率⁴⁰ 占比很高，2010 年为 88.92%，而男性的数值为 78.87%。⁴¹ 这说明在老挝无酬劳家庭就业者和自营就业者中女性要远多于男性。在所有雇佣女性的行业当中，农业是提供女性就业最多的行业。在老挝，71% 的家庭（其中包含 40% 的城市家庭）自称从事的主要经济活动为农、林、牧、渔业。⁴²

在教育方面，老挝的女生小学入学率从 2005 年的 77.99% 增至 2015 年的 92.15%；女生中学入学率 2005 年为 32.17%，2015 年增至 53.53%。⁴³ 并且，老挝在教育上的性别差距正在逐渐缩小，在一些方面女性的表现甚至超过了男性。在 2005 年，老挝适龄女童的小学辍学率为 22.01%，而同年的男童辍学率为 16.83%，两性差距较大；到了 2016 年，女童的小学辍学率下降到了 7.85%，仅比 6.75% 的男童辍学率略高。⁴⁴ 总体来说，尽管妇女受教育问题已经得到了改善，但是妇女的识字率和受教育水平仍然大大低于男性。《全球性别差距报告》的数据显示，2016 年老挝男性的识字率为 87%，而女性仅为 73%。

健康医疗方面，老挝的孕产妇死亡率从 2005 年的 418/10 万人降低至 2015 年的 197/10 万人；老挝 5 岁以下女童的营养不良发生率从 2006 年的 46.80% 降低至 2011 年的 42.10%；女性平均寿命也有了较大提高：老挝从 2005 年的 63.14 岁升高至 2015 年的 67.83 岁。⁴⁵

³⁵ 追求平衡：水利水电项目社会性别影响评价 / (澳) 迈克尔·西蒙 (Michael S.)，(澳) 弗吉尼亚·辛普森 (Virginia S.) 著；施国庆等编译。南京：河海大学出版社，2016.9

³⁶ 2015 Progress Report, United Nations Development Assistance Framework in Lao PDR, March 2016, Vientiane, Lao PDR

³⁷ 参见 Thongloun Sisoulith 老挝外交部副部长在 2015 年世界妇女峰会上的发言。<http://www.unwomen.org/en/get-involved/step-it-up/commitments/lao-pdr>

³⁸ Leopold, T. A., Ratcheva, V., & Zahidi, S. (2016). The global gender gap report 2016. In Geneva: World Economic Forum. 该《报告》从经济机会、教育程度、健康与生存、政治赋权四个维度衡量性别平等的情况，从一定程度上反应了各国在性别平等这一议题上的现状与发展。

³⁹ 数据来源：世界银行数据库。<http://data.worldbank.org>

⁴⁰ 弱势群体就业率是指弱势群体就业率是指无酬家庭就业者和自营就业者在所有就业人口中所占比例。

⁴¹ 数据来源：世界银行数据库。<http://data.worldbank.org>

⁴² Country Gender Assessment for Lao PDR. Asian Development Bank, 2012

⁴³ 数据来源：世界银行数据库。<http://data.worldbank.org>

⁴⁴ 数据来源：世界银行数据库。<http://data.worldbank.org>

⁴⁵ 数据来源：世界银行数据库。<http://data.worldbank.org>

政治参与度方面，有越来越多的妇女在国家公共事务中担任重要角色。根据老挝最新提交的《缔约国报告》⁴⁶，第七届（2011-2015 年）国会的 132 名议员中，有 33 名妇女，占总议员人数的 25%。在政府机构中，有 6 位女部长或同级官员、20 位女副部长或同级官员、70 位女司局长、3 位女大使、11 位女区长和 191 位女村长，政府部门中的女性占公务员总数的 43%。⁴⁷

表 1：老挝性别平等发展

指标	男性	女性	数据年份	数据来源
经济				
劳动参与率（15 岁以上）（%）	77.41	77.81	2016	世界银行
弱势群体就业率（%）	78.87	88.92	2010	世界银行
教育				
小学入学率（%）	83.17	77.99	2005	世界银行
	93.25	92.15	2015	
中学入学率（%）	38.08	32.17	2005	世界银行
	55.05	53.53	2015	
小学辍学率（%）	16.83	22.01	2005	世界银行
	6.75	7.85	2016	
识字率（%）	87	73	2016	世界经济论坛
健康医疗				
孕产妇死亡率（每 10 万人）	-	418	2005	世界银行
	-	197	2015	
营养不良发生率（%）	48.3	46.80	2006	世界银行
	45.5	42.10	2011	
平均寿命（年）	60.41	63.14	2005	世界银行
	64.81	67.83	2015	

3.1.5 老挝农村和农业领域的性别鸿沟

虽然老挝政府在性别平等发展领域做出了很大努力，也收到了一些成效，并且从法律层面来说，国家没有把女性排除在社会治理、雇佣或者高等教育之外。但是，由于社会文化等诸多制约因素的存在，老挝在性别平等议题上仍有较大的进步空间，特别是在农村地区 and 农业产业中，还存在着突出的性别鸿沟。

⁴⁶ 老挝《缔约国报告》CEDAW/C/LAO/8-9
⁴⁷ 引自联合国《根据人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段提交的国家报告——老挝人民民主共和国》

- 女性户主家庭贫困比例高

老挝政府一直把减贫作为政府工作的重点，并且投入了大量的资金，比如 2012-2015 年在 10 个省份发放的减贫金（Poverty Reduction Fund），覆盖了全国 42 个贫困地区中的 1951 个村落，累积金额已达到 6,570 万美元，直接受益人达到 683,797 人次，其中有一半为女性。这些努力收到了一定成效，老挝的贫困人口比例从 2007-2008 年的 25.6% 降低至 2012-2013 年的 16.8%。⁴⁸

但是，仍有大量农村人口挣扎在贫困线上，饱受季节性粮食短缺等问题的困扰，并且这一问题在以女性为户主的家庭中尤为突出。老挝的女性户主家庭只占全国家庭的 10%，但总体来说都比男户主家庭贫穷，例如南部的 Attapeu 省，只有 8% 的家庭是女性户主，但全部都生活在贫困线下；在 Sekong 省和 Savannkhet 省，大约 80% 的女性户主家庭均属于贫困家庭。⁴⁹ 亚洲开发银行和世界银行 2012 年的研究显示，老挝 80% 的女性户主家庭生活贫困线以下。⁵⁰

- 女性拥有土地、家畜等生产资料所有权的比例极低

女性在农业生产中的产出与效率、在家庭和村镇中的话语权，与其拥有的土地面积和质量息息相关。据国际粮农组织性别与土地权利数据库显示，女性只掌握老挝 9.1% 的农业占地。并且，老挝的女性户主比例仅为 10%，而且集中在城市地区。不到 5% 的农村地区户主为女性，其中大部分为丧偶的老龙族女性，这意味着女性在农业生产中的不利地位。⁵¹

老挝的主体民族实行的是母系继承制度，即家庭里最小的女儿会继承土地，婚后夫妻会生活在女方的父母家，而父母的养老责任通常也会落在最小的女儿身上，所以土地属权单独归于女性的本应超过单独归于男性的。上世纪 90 年代老挝实施了土地所有权登记，在登记过程中，土地归属权发生了变化，造成土地原属权与土地证上宣称的土地所有人的名字之间存在巨大差异（如表 2）。这意味着原先只拥有 18% 土地产权的男性，登记过后却出现在 58% 的土地证上；原先独立拥有 30% 土地产权的女性，有近一半人在登记过程中失去了土地产权；原来夫妻共有的土地中，只有 13% 仍被登记为夫妻共有，剩余 87% 的土地则被登记到了男性名下。

⁴⁸ 数据来源：老挝《缔约国报告》CEDAW/C/LAO/8-9；Asian Development Bank, (2015). Promoting Women's Economic Empowerment in Cambodia.

⁴⁹ 数据来源：World Bank, (2007). Lao PDR House Wiring Program: Final Report. Vientiane: World Bank.

⁵⁰ 数据来源：老挝《缔约国报告》CEDAW/C/LAO/8-9

⁵¹ Daley, E., Osorio, M., & Park, C. M. Y. (2013). The gender and equity implications of land-related investments on land access and labour and income-generating opportunities. A case study of selected agricultural investments in Lao PDR. FAO. <http://www.fao.org/docrep/017/aq293e/aq293e.pdf>.

表 2：老挝土地属权变更

土地原属权			土地证名字		
	农户数量	占比 (%)		农户数量	占比 (%)
丈夫家庭	798	18	丈夫名字	2,470	58
妻子家庭	1,254	30	妻子名字	696	16
共同财产	2,203	52	双方名字	279	7

转自：老挝《缔约国报告》CEDAW/C/LAO/1-5

• 妇女识字率远远低于男性

总的来说，尽管老挝政府努力改善妇女教育，并有了很大成效，但是农村的识字率仍与城市有较大差距，妇女识字率也远远低于男性。如上文所显示，2016 年老挝的女性识字率比男性低 14%。

造成这一现象的原因有很多，其中之一是，与男性相比，农村女性需要花费更多的时间来照顾家庭，这也导致她们可支配的自由时间更少，不利于她们学习文化知识和新的农业技术，以改善经济收入脱离贫困。老挝《2002-2003 年第三次支出与家庭消费调查》显示，男子和妇女在农业方面所花费的时间几乎相同。妇女每天要花费 2.3 个小时，而男子为 2.5 个小时。但是妇女要为家务花费 2.6 个小时，而男子仅为 0.6 个小时。老挝农村女性的工作内容包括：（1）几乎全部家务劳动；（2）50-70% 的稻米种植工作；（3）50% 的家畜喂养（猪、鸡、鸭、鹅）；（4）30-50% 的捕鱼工作（5）至少 50% 的经济作物生产；（6）70% 的罂粟种植（少数民族村镇）；（8）大部分的庭院蔬果种植工作；（9）纺织、（篮筐等）编织、住宅建设；（10）薪柴和野菜采集。

• 文化习俗影响性别平等发展

毋庸置疑，一个国家的传统观念会在很大程度上促进或阻碍性别平等目标的达成。这一现象在农村地区体现的更加明显，因为这些地区教育资源相对匮乏、公共援助有限，一些不尊重女性及女性权利的传统仍未被废除。⁵²

老挝的主体民族老龙族约占全国人口的 65%，老听族约占总人口的 22%，老松族约占 13%，其中族中大部分人口为苗族。⁵³ 老龙族遵循母系继承制度，但是，即便有母系社会的传统，老龙族的女性仍然在政治上和社会事务中处于从属地位。老听族以双系制度为主，也有父系制度的存在。老松族中的主体民族苗族的家庭结构是典型的父系制度。男性后代继承土地，女性后代离家与配偶生活。由于缺乏来自原生家庭的支持，相比老龙族和老听族，苗族女性更加处于被支配地位。⁵⁴

⁵² 老挝《缔约国报告》CEDAW/C/LAO/8-9

⁵³ 不同的文献对于老挝民族的数量和分类并不一致，本文选用联合国粮农组织 2012 年的报告：Daley, E., Osorio, M., & Park, C. M. Y. (2013). The gender and equity implications of land-related investments on land access and labour and income-generating opportunities. A case study of selected agricultural investments in Lao PDR. FAO. <http://www.fao.org/docrep/017/aq293e/aq293e.pdf>.

⁵⁴ 老挝《缔约国报告》CEDAW/C/LAO/1-5

3.2 柬埔寨

3.2.1 柬埔寨概况

柬埔寨地处中南半岛南部，国土面积 18.1 万平方公里。湄公河自北向南横贯全境。

柬埔寨是近年来亚洲发展中国家中经济增长最快的国家之一，2011-2014 年柬埔寨经济增长连续四年超过 7%。2016 年，柬埔寨全年国内生产总值约合 200.17 亿美元，三大产业占 GDP 的比重分别为：农业占 26.66%，工业占 31.74%，服务业占 41.60%。⁵⁵ 2016 年 7 月，世界银行宣布，柬埔寨正式脱离最不发达国家，成为中等偏下收入国家。

根据 2015 年的统计结果，柬埔寨人口总数约为 1,568 万，女性占总人口数量 51.2%；劳动人口 875 万，女性占 48.7%。⁵⁶ 柬埔寨共有 20 多个民族，其主体民族高棉族占总人口的 80%。宗教在柬埔寨人民的政治、社会和日常生活中占有十分重要的地位。佛教为国教，信仰小乘佛教的人占全国人口的 85% 以上。此外还有基督教和伊斯兰教。

柬埔寨政府视外国直接投资为经济发展的主要动力，对外资与内资基本给予同等待遇，行业鼓励政策主要体现在农业和旅游业两个方面。⁵⁷ 根据《投资法》中的规定，包括创新高科技产业、旅游业、农业及加工业、农村区域发展在内的领域为柬埔寨政府鼓励投资的重点领域，实行免征全部或部分关税和赋税。2016 年柬埔寨共吸收外国投资 20.15 亿美元，同比增长 25%，这其中大部分资金流入了金融行业（5.39 亿美元）、基础设施建设（3.9 亿美元）、房地产（3.7 亿美元）、和农业（2.32 亿美元）。⁵⁸

3.2.2 柬埔寨农业

农业是柬埔寨国民经济的一大支柱。2016 年，农业增加值约 42.31 亿美元，较上年增长了约 1.2%，农业人口人均增加值为 801 美元，在近十年间增长了 15%。⁵⁹ 虽然工业行业的作用日益增强，农业占柬埔寨经济总量的比重逐年减少，已从 1995 年的 50.07% 下降至 2016 年的 26.66%。⁶⁰ 但是，截至 2014 年从事农业劳动的人口依旧占据全国劳动人口的主体，为 45.3%，约 79.5% 的人口居住在农村地区。⁶¹ 农业用地约为 5.46 万平方公里，占柬埔寨国土总面积的 30.13%。⁶² 另外，农业为该国的减贫工作做出了重大贡献，过去十几年间，约一半的贫苦人口都直接受益于水稻价格的上涨和产量增加，农村地区贫困人口比例已从 2003 年的 54.2% 降至了 2012 年的 20.8%。⁶³

⁵⁵ 数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

⁵⁶ 数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

⁵⁷ 商务部《对外投资合作国别（地区）指南——柬埔寨》，2015 年。

⁵⁸ 数据来源：柬埔寨国家银行，转自《高棉日报》。 www.khmertimeskh.com/news/34577/fdi-up-25/

⁵⁹ 数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

⁶⁰ FAO Country fact sheet on food and agriculture policy trends, April 2014.

⁶¹ MAFF's Annual Report, 2015-2016 using NIS's CSSES 2014

⁶² 数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

⁶³ 数据来源：同上。

柬埔寨的主要农产品有稻谷、橡胶、玉米、木薯等。大部分农民的主要收入来源为稻谷及其初级产品，约占农业人口总收入的 75%，其余 25% 来自橡胶等作物。2015 年，柬埔寨全国水稻种植面积 305.1 万公顷，稻谷总产量 933.5 万吨，同比增长 0.12%，除满足国内粮食需求和收割过程中损失外，剩余 450 万吨。⁶⁴ 2015 年农产品出口 415.7 万吨，其中大米出口 54.48 万吨，增长 48.1%。尤其值得注意的是，近五年来中国逐渐成为柬埔寨最重要的大米出口目的地，2011 年柬埔寨只有 0.047% 的大米流向中国，而 2016 年达到 23%，为所有大米出口目的国中最高。⁶⁵

基础设施和技术落后、资金和人才匮乏是柬埔寨农业面临的制约因素。根据柬埔寨农业、林业和渔业部门的统计结果，多数柬埔寨农民是每户不到两公顷的小农户。而且，随着柬埔寨工业化的加速，越来越多的农村青年离开农村寻求其它就业机会，随之而来的劳动力不足会对未来农业的生产产生负面影响。但与此同时，返乡的年轻人也可能成为农村区域获取儿童营养和健康以及农业技术或农产品商业化意见的重要信息来源。

3.2.3 中国在柬埔寨的农业投资

2016 年，中国在柬埔寨投资 5.02 亿美元，⁶⁶ 是柬埔寨最大的投资来源国，占外国投资总额的 22.02%，其中农业领域投资为 5,500 万美元，占中国在柬投资总额的 10.96%。⁶⁷ 在此年，柬埔寨接受全部外国农业投资 2.37 亿美元，来自中国的投资占 23.21%。⁶⁸ 投资企业以民营企业为主力，约占三分之二。⁶⁹

中国政府出台了一系列相关政策为农业企业在柬投资提供助力。2000 年，中国与柬埔寨签署《中柬农业合作谅解备忘录》；2002 年，农业被确定为两国重点合作的三大领域之一；2010 年两国签署加强中柬农业合作的协议；2016 年 10 月，两国签署了《中国—柬埔寨农业合作会议纪要》。⁷⁰

目前，共有 53 家农业企业加入了柬埔寨中国商会农业行业协会，占中国在柬投资全部 319 家企业的 16.6%。⁷¹ 截至 2017 年初，中国在柬埔寨开展的农业相关项目约有 30 个，涉及用地面积约 237,406 公顷，但是只有 42,081 公顷的土地已经被开垦，其中大部分被用于橡胶种植。⁷² 另外，中国在柬埔寨还投资了 7 个谷仓项目，年生产加工大米 699,816 吨。⁷³

⁶⁴ (2016c). 洪森对发展柬埔寨农业提十点方案. 柬华日报. http://www.ccpit.org/Contents/Channel_4013/2016/0729/676915/content_676915.htm

⁶⁵ 数据来源：The Observatory of Economic Complexity. MIT. <https://atlas.media.mit.edu/en/>

⁶⁶ 中国商务部《2016 年度外直接投资统计公报》中，2016 年中国对柬埔寨投资流量为 6.26 亿美元，存量为 43.69 亿美元。为了保证数据的一致性，项目组选择使用柬埔寨国家银行的数据。

⁶⁷ 数据来源：柬埔寨国家银行. National Bank of Cambodia Annual Report 2016. April 2017.

⁶⁸ 数据来源：同上。

⁶⁹ 中信保 国别投资经营便利化状况报告

⁷⁰ 参考中国网: <http://www.chinanews.com/cj/2016/10-19/8036883.shtml>

柬埔寨中国商会: www.cambo-china.com/chinaneswid.asp?id=11689

⁷¹ 2017 年 11 月商务部公开的境外投资企业（机构）备案结果公开名录

⁷² 参考 Chheang Vannarith (July 28, 2017) China and Investments It Has Made In Cambodia. Khmer Times. <http://www.khmertimeskh.com/5075376/china-investments-made-cambodia/>

⁷³ 同上。

3.2.4 柬埔寨性别平等发展与现状

柬埔寨《宪法》中规定两种性别的公民在法律面前一律平等，享有平等的权利和自由，并履行相同的义务。除《宪法》之外，柬埔寨还通过了其它条例和具体措施，以禁止歧视妇女和保障妇女的基本权利，包括《防止家庭暴力和保护受害者法》、《一夫一妻制法》、《禁止贩运人口和性剥削法》。此外男女平等的原则还被纳入其它主要立法，包括《劳动法》《婚姻家庭法》、《刑法典》和《民法典》。为了确保主管当局和公共机构的所有活动均履行这些义务，柬埔寨王国政府已经授权妇女事务部和柬埔寨全国妇女委员会监督主管当局和公共机构以及与不歧视妇女原则有关的各项活动。目前，柬埔寨正在实施第四期的性别平等及妇女赋权五年战略规划《Neary Rattanak IV(2014-2018)》。

一系列政策法规的出台在很大程度上保障了柬埔寨女性权利，让女性在各领域的发展都有了长足的进步，但两性之间的差距仍然明显。2016 年的《全球性别差距报告》显示，柬埔寨的性别差距得分为 0.658，排名第 112 位，位于参评国家比较靠后的位置，是参评的 9 个东南亚国家中得分最低的。

其中在经济领域，2016 年柬埔寨的女性劳动参与率为 75.557%，高于世界平均水平 25 个百分点；劳动参与率男女比为 86.993%。⁷⁴ 52.8% 的柬埔寨女性雇佣分布在农业，远高于服务业的 29.1% 和工业的 19.1%。⁷⁵

教育方面，根据世界银行的数据，柬埔寨的女童小学入学率从 2006 年的 93.64% 上升至 2016 年的 96.22%。而且，两性之间的鸿沟正在逐渐弥合，例如，女生小学完成率在 2001 年以前一直比男生低 11% 以上，但是从 2007 年起，女生反超男生，在 2015 年分别为 95.87%（女生）和 94.48%（男生）。总体来说，尽管妇女受教育问题已经得到了改善，但是妇女的识字率和受教育水平仍然大大低于男子。《全球性别差距报告》的数据显示，2016 年柬埔寨男性的识字率为 85%，而女性为 72%，仍有相当大的差距。

健康医疗方面，柬埔寨的孕产妇死亡率从 2005 年的每 10 万人 315 人降至 2015 年的 161 人；获得产前医疗（prenatal care）的孕妇比例从 2005 年的 69.3% 升至 2014 年的 95.3%，相应的，柬埔寨女性平均寿命也有了较大提高，由 2005 年的 65.31 岁延长至 2015 年的 70.57 岁。⁷⁶

⁷⁴ 数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

⁷⁵ 数据来源：Promoting Women's Economic Empowerment in Cambodia, Asian Development Bank, 2015.

⁷⁶ 数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

表 3：柬埔寨性别平等发展

指标	男性	女性	数据年份	数据来源
经济				
15 岁以上人口劳动参与率 (%)	86.85	75.55	2016	世界银行
农业就业占总就业人口的比例 (%)	39.4	43.9	2015	柬埔寨计划部
工业就业占总就业人口的比例 (%)	26.1	24.8	2015	柬埔寨计划部
服务业就业占总就业人口的比例 (%)	34.4	31.2	2015	柬埔寨计划部
教育				
小学入学率 (%)	95.32	93.64	2006	世界银行
	93.67	96.22	2016	
小学完成率 (%)	56.10	45.87	2001	世界银行
	94.48	95.87	2015	
识字率 (%)	85	72	2016	世界银行
健康医疗				
孕产妇死亡率 (每 10 万人)	-	315	2005	世界银行
	-	161	2015	
获得产前医疗的孕妇比例 (%)	-	69.3	2005	世界银行
	-	95.3	2014	
平均寿命 (年)	60.74	65.31	2005	世界银行
	66.47	70.57	2015	

3.2.5 柬埔寨农村和农业领域的性别鸿沟

• 女性农业活动参与度降低

机械化和进城务工正在影响到柬埔寨农村劳动力的结构，特别是对女性劳动力有着更为明显的影响。根据世界银行全球农业实践小组 (World Bank's Agriculture Global Practice) 2015 年的一次调查研究，由于纺织业的工资相对更高也更稳定，越来越多的柬埔寨女性开始从农业转向纺织业或其它非农业行业工作，农业人口中的女性逐渐减少。⁷⁷ 虽然也有越来越多的男性进城参与工程建筑，但是女性农业人口的下降速度显然更快，报告显示柬埔寨 60% 的农村女性搬迁到了首都金边地区。

⁷⁷ Cambodian Agriculture in Transition: Opportunities and Risks. World Bank. 2015.

另外，相较于男性，女性更难获得提升工作效率所需的农业技术及服务。因为女户主家庭获取机械化服务的能力较低，在农业机械化的过程中，她们逐渐减少了农业生产参与度，以往要依赖女性来开展的收割、打谷等农业活动，现在更多地依靠男性操作机械来完成。⁷⁸同时，因为接受灾害风险管理培训的机会依然有限，自然灾害对女户主家庭也造成了严重的影响。⁷⁹

- 拥有土地、家畜等生产资料所有权比例低

很多文献都表明，柬埔寨历史上有很长时期是母系制度，土地作为遗产通常传给女儿，丈夫婚后要去妻子家居住。⁸⁰这种制度意味着在土地私有的柬埔寨，女性所拥有的土地应不比男性少，作为户主的女性也不应比男性少。但是，2015年柬埔寨的女性户主占比仅为23.5%，而且，女性作为户主的家庭共拥有45.2万公顷农业用地，仅占全国总农业用地的12.7%。⁸¹

与老挝的情况相似，柬埔寨也出现了女性被排除在土地所有权登记和转让之外的现象。在2000年到2010年的10年间，柬埔寨政府批准了超过130万份土地产权证，但是妇女并没有获得相应比例的产权证。一些女性从自己父母那里继承来的土地，在自己不知情的情况下，被登记为夫妻共有财产，有些人在登记时甚至已经与丈夫分居很久了。⁸²

另外，柬埔寨女性拥有的土地面积和质量都不如男性，使用权也不够稳固，这使得她们在农业生产中处在相对不利的位置。并且，女性在购买土地和解决灌溉水源的问题上没有男性积极，这更加导致了女性户主家庭的农业生产力较低。由于社会习俗的原因，妻子并经常参与土地相关的决策，如果夫妻离婚，妻子很有可能失去原本共有的土地所有权。另外，当土地被开发商收购时，女性也容易在协商中处于劣势，而不能得到本应获得的收益。⁸³

在饲养家禽、家畜方面，柬埔寨女性相对男性也处于劣势。据统计，柬埔寨57%的农户饲养家禽和家畜，其中47.9%的女性户主家庭有家畜，而在男性户主家庭中，这个比例达到了60.3%。⁸⁴

⁷⁸ Promoting Women's Economic Empowerment in Cambodia, Asian Development Bank, 2015.

⁷⁹ 同上。

⁸⁰ 如：Ebihary, May. Svay, A Khmer Village in Cambodia. Columbia University, 1968; 柬埔寨《缔约国报告》CEDAW/C/KHM/4-5.

⁸¹ Cambodia Socio Economic Survey, Ministry of Planning, October 2016. <https://www.nis.gov.kh/nis/CSES/Final%20Report%20CSES%202015.pdf>

⁸² Mehvar, M., C. Sore, and M. Sambath. (2008). Women's Perspectives: A Case Study of Systematic Land Registration in Cambodia. Gender and Development for Cambodia and Heinrich Boell Stiftung Cambodia. Phnom Penh. Retrieved from Asian Development Bank, (2015). Promoting Women's Economic Empowerment in Cambodia.

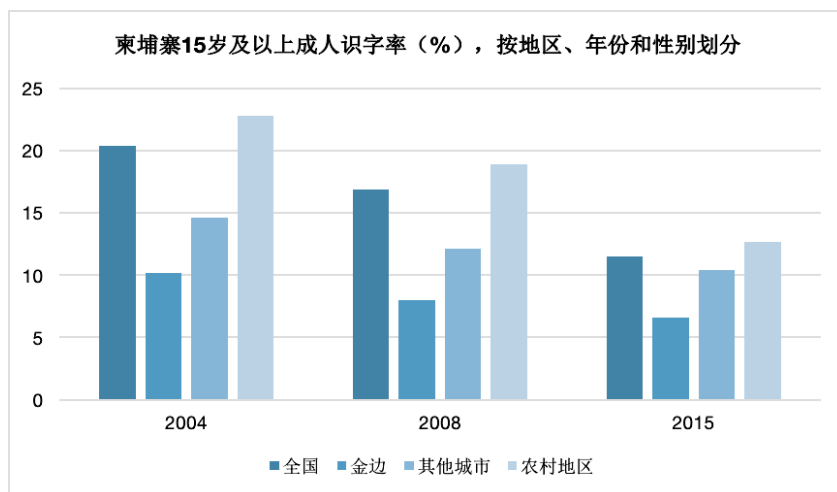
⁸³ Promoting Women's Economic Empowerment in Cambodia, Asian Development Bank, 2015.

⁸⁴ Cambodia Socio Economic Survey, Ministry of Planning, October, 2016. <https://www.nis.gov.kh/nis/CSES/Final%20Report%20CSES%202015.pdf>

• 农村成人女性识字率远低于男性

柬埔寨教育的性别鸿沟在农村地区比在城市地区更为明显。2015 年，15 岁以上人口中，柬埔寨农村地区的两性识字率差距为 12.7%，而首都金边地区只有 6.6%（见图 2）。⁸⁵ 五岁以上男性农业人口中有 10% 完成了 7 年级教育，5% 完成了 12 年级教育，0.9% 完成了大学教育；相较之下，10% 的五岁以上女性农业人口完成了 2 年级教育；3% 完成了 12 年级教育，0.6% 完成了大学教育。⁸⁶ 2016 年，柬埔寨的女性识字率仍比男性低 13%。⁸⁷

图 2：柬埔寨 15 岁及以上成人识字率（%），按地区、年份和性别划分



数据来源：柬埔寨政府计划部 CAMBODIA SOCIO ECONOMIC SURVEY

在柬埔寨，尤其是在边远的农村地区，造成教育中性别鸿沟的重要原因之一是经济压力。当 18 岁以下辍学的柬埔寨青少年被问及辍学原因时，被回答最多的答案是“必须挣钱养家”，有 41.9% 的女生选择了这一答案，高于男生比例的 35.2%。⁸⁸ 另外，在广大农村地区，教育资源并不普及，男孩们可以免费住在佛寺，但女孩通常需要寄宿在镇上或城里，所以女孩的家庭必须为她们多负担一份食宿费用。⁸⁹

其次，传统观念对于女性接受教育也有一定的阻碍作用。在柬埔寨，人类学家观察到，社会认为未婚女孩应该被家庭保护起来，尽量避免跟其它男性接触，甚至足不出户；第二，很多家庭觉得女孩习字后，反而会做出一些违反性别本分的事，比如给男孩写情书等；最后，柬埔寨男孩不敢娶比他念书多的女孩，受过太多教育的女孩不容易找到婆家。⁹⁰

⁸⁵ Cambodia Socio Economic Survey, Ministry of Planning, October, 2016. <https://www.nis.gov.kh/nis/CSES/Final%20Report%20CSES%202015.pdf>

⁸⁶ Census of Agriculture of Cambodia. National Institute of Statistics of Cambodia. December, 2015

⁸⁷ 数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

⁸⁸ Cambodia Socio Economic Survey, Ministry of Planning, October, 2016.

<https://www.nis.gov.kh/nis/CSES/Final%20Report%20CSES%202015.pdf>

⁸⁹ 罗杨：权力的道德性和精神性—柬埔寨女性家庭地位的人类学分析，山西师大学报：社会科学版，43(2)，8-15

⁹⁰ 同上。

04

实践与观察—中国农业海外投资 对驻在国性别平等发展的影响

- 企业管理层的社会性别平等意识
- 企业对当地女性的经济影响
- 企业对当地女性卫生医疗健康的影响
- 企业对当地女性教育的影响

实践与观察——中国农业海外投资对驻在国性别平等发展的影响

2017 年 7 月至 8 月，我们对位于老挝、柬埔寨的四家中资农业企业进行了调研，深入企业在当地的农业种植基地、橡胶加工厂、基地农户与管理层生活住所、当地村寨及其它合作伙伴等利益相关方。根据企业性质与业务类型，我们选取了其中三家即云南农垦云橡投资有限公司作为国企代表，云南普洱市众和橡胶公司作为民营企业代表，广西福沃得农业技术国际投资有限公司作为承接中国政府国际公益援助合作项目的民营企业代表，作为本报告的主体研究对象，并对此三家企业管理层的社会性别平等意识，企业在当地的运营管理情况，以及在性别平等议题领域的实践进行案例分析。



• 云南普洱市众和橡胶有限公司

普洱市众和橡胶有限公司（以下简称“众和公司”）注册成立于 2007 年 10 月 9 日，公司注册资金 4,000 万元人民币，主要经营橡胶、咖啡、水果种植、加工、销售，以及对外贸易及境外投资。公司是经国家商务部批准从事境外投资的民营企业，取得了云南省商务厅核发的云南省境外罂粟替代种植证书，是云南省 189 家境外罂粟替代种植企业之一。

2006 年，众和公司在老挝琅勃拉邦省（Luang Prabang Province）注册了“琅勃拉邦众和橡胶有限公司”，在老挝琅勃拉邦省勐南县（Nane District）和勐宗丕县（Chomphet District）获得了政府土地特许经营权，⁹¹ 企业独资自主经营，即由老挝省级政府在其权限

⁹¹ 特许经营是指获得老挝政府批准，按规定为开发、开展某一经营，使用获得国家产权使用权以及其它权的投资经营。2012 年 5 月老挝政府全面暂停橡胶、桉树种植的土地租赁和特许经营权。截止至 2012 年末，中国企业在老挝共有土地特许经营项目 300 余个，面积超过 20 万公顷（董向诗杰，2016：14）。

内批给外资公司土地作为橡胶种植基地，并按法收取土地费，众和公司自行招聘工人并承担运营费用。橡胶园进入割胶期之前，公司主要依靠银行贷款和政府补贴维持运营。2017 年胶园开割投产，开割面积约为 1.6 万亩，公司雇佣了当地农户割胶，在老挝本地委托加工，制成标准胶后返销回中国，预计 2017 年产胶量为 2,000 吨。截至 2017 年 10 月末，公司累计完成橡胶种植面积约 8.1 万亩，共完成投资 1.972 亿元，其中银行贷款资金 8,000 万元。

近年来，由于国际橡胶价格持续走低，众和公司调整产业战略，公司股东于 2014 年底，与当地农户直接协商，在琅勃拉邦省南巴县（Nam Bak）租下农户私有土地 2000 亩种植香蕉，并投资单独成立了子公司“琅勃拉邦庆丰果业有限公司”。众和公司股东香蕉项目的经营模式为“4+1”联营分成模式。按老挝法律，公司与当地农户签订劳务承包合同。香蕉收获之后公司按照市场价格从农户手中收购，由公司雇佣的老挝当地车辆运输至中老边界，通关之后改装中国车辆，全部运回中国销售。年产量在 5,000 至 6,000 吨间浮动。

另外，公司在当地正在投资建设一个天然橡胶加工工厂，计划 2018 年 4 月投入生产。

• 老挝云橡投资有限公司

在中老合作实施罂粟替代种植计划的背景下，2005 年，云南农垦老挝橡胶开发筹备组进驻老挝南塔省。经过 12 年的发展，云南农垦目前在老挝有 4 个分公司（南塔分公司、沙耶武里分公司、波乔分公司、琅勃拉邦分公司）和 3 个胶厂，共 89,180 亩地。

位于南塔的全资子公司老挝云橡投资有限公司（简称云橡公司）于 2006 年 2 月在老挝南塔省注册成立，注册资金 2,714,788 美金。2008 年，南塔制胶厂开工建设，2009 年正式投产，总投资 4700 多万人民币，占地面积 5.8168 公顷，建成一条 3 吨 / 小时的凝乳生产线和 2 吨 / 小时的复合胶生产线，设计年加工能力 20,000 吨。

基于成本控制和降低风险的考量，云橡公司在老挝的投资模式主要分为三种。一是独资示范模式，由老挝省级政府在其权限内批给外资公司土地作为橡胶种植的示范基地，收取土地费，由云橡公司自行招聘工人并承担运营费用；二是“4+1”联营分成模式（见第三章），这种模式主要是鼓励村民参与橡胶替代种植，按最低价格支付劳务报酬；三是“3+2”联营分成模式（见第三章）。

• 广西福沃得农业技术国际合作有限公司

广西福沃得农业技术国际合作有限公司（以下简称“福沃得公司”）于 2009 年在广西南宁市成立，主要通过技术和资金投入与东盟国家进行农业项目合作。2015 年公司启动“中柬农业促进中心”项目。该项目采取“3+15”的运营模式，即前三年由中国政府提供资金在柬埔寨开展援助性农业技术培训与推广，后 15 年公司在中国商务部授权下持续运营，将自行引入市场机制持续开展公益援助工作。公司现已派出 12 名中国农业专家和 3 名管理人员，从良种培育、试验示范、技术推广等方面入手，帮助柬埔寨农户通过提高农业技术水平来增产增收，力争到 2018 年，在柬埔寨建立完善的农业技术推广体系。

目前，“中柬农业促进中心”主要从事农作物栽培管理技术、农机农资使用技术以及

农产品采后处理技术的示范培训与推广，推动科研院所与企业开展项目交流、贸易合作。福沃得公司现已形成包括柬埔寨首都金边总部核心示范园、2个省级规模化示范区，以及6个省级示范园，涵盖共9个示范省区的三级推广体系。除“中柬农业促进中心”项目外，公司还促成了“中柬优质蔬菜水果示范基地”、“中国（广西）——柬埔寨农作物优良品种试验站”、“中国（广西）—柬埔寨（暹粒）农业科技示范园”政府间农业项目合作。

4.1 企业管理层的社会性别平等意识

社会性别平等意识主要是指尊重男女两性在社会、家庭和个人生活的各个领域和各个方面的平等权利，承认男女两性应有平等的机会享有政治、经济、社会、文化及健康等各个方面的资源。任何限制男女两性上述平等权利和机会的文化习俗和制度规定都需要改变。⁹²

企业管理层对社会性别平等的理解与认识对当地的性别平等发展有显著影响，是当地性别平等发展的外在推力/阻力。企业可以通过制定并实践性别相关的规章制度，规范企业雇员在性别相关领域的行为，甚至逐步影响和改变当地社区的性别意识与行为。

项目组向走访的4家企业管理层发放了问卷，期望了解管理层对于当地性别相关法律法规的了解程度、对于性别议题的整体认识、以及他们对公司性别方面规章制度的看法等等。项目组共回收管理层问卷18份，其中男性15人，女性3人，约占走访企业管理层总人数（高层+中层）的7%。填写问卷的管理层全部为中国人，都属于公司高级管理层，他们的性别平等意识对于企业的规章制度及实践有着更直接的影响，所以在一定程度上弥补了样本量的不足。在分析了问卷和访谈之后，项目组发现：

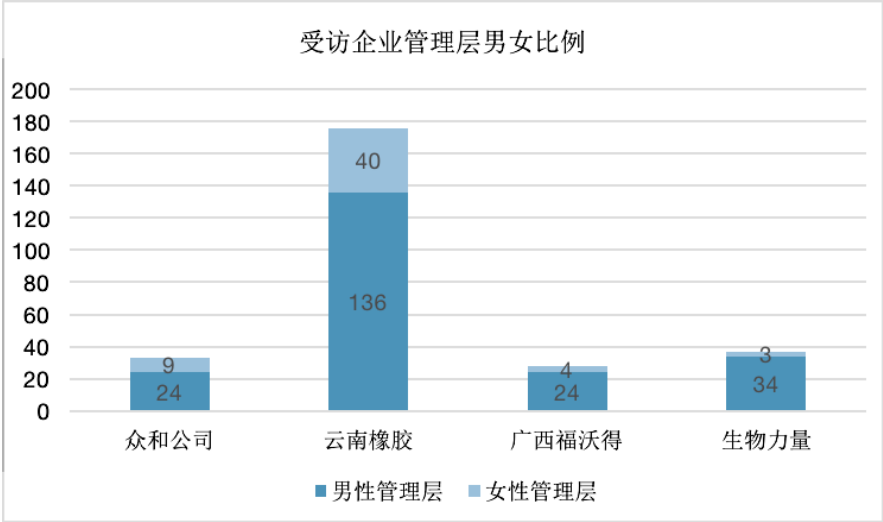
• 企业管理层性别比例不平衡

正如在本章开始部分所介绍的，案例中3家企业管理层男女比例并不平衡，从4:1到13:1不等（见图3）。而且，在负责当地运营的管理层中，女性通常从事的是财务、文秘等行政类工作，很少有机会接触到种植园管理、供应链管理这类业务型工作。这意味着女性的工作通常属于公司的成本部门，而非利润部门，通常只能止步于部门主管这一级别，得到更高一级晋升的机会相对更低。

这一现象的存在，一方面来说，受到了企业管理层性别意识的影响。管理层对于女性领导能力以及女性在管理层中作用的不认同（见下文“企业管理层的性别平等意识不高”），有可能导致了其对女性员工领导力培养的忽略，限制了她们的职业晋升与发展，主观上造成了目前领导层男性数量远高于女性的局面；另一方面，当地女性教育水平低、机械化农具使用不熟练、拥有土地等生产资料较少等因素，也在客观上削弱了其在与企业谈判中的筹码，使得管理层更加倾向于让男性担任涉及人员管理的岗位。

⁹² 中国国务院妇女儿童工作委员会对于“性别平等意识”的定义：http://www.nwccw.gov.cn/2017-03/30/content_145462.htm

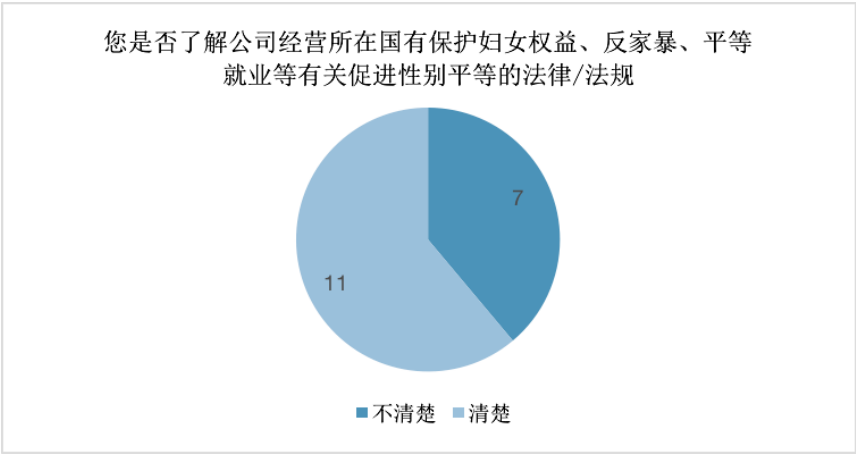
图 3 受访企业管理层男女人数



• 三成多管理层缺乏对性别相关法律的了解

超过三分之一的受访企业管理层（18 位受访者中的 7 位）不清楚“公司经营所在国有保护妇女权益、反家暴、平等就业等有关促进性别平等的法律/法规”（见图 4）。在后续访谈中，很多企业管理层也对这个问题表示“并不是太清楚，也许有吧”，“应该和中国差不多吧”，这类相对模糊的回答。

图 4：企业管理层对性别相关法律的了解情况



• 企业管理层的性别平等意识不高

如表 4 所示，虽然大部分管理层都认为女性应当参与到生产劳动中，但是，企业管理层对于女性的领导能力的认同程度还比较低。在 14 位作答者中有 9 位（64.28%）作答者都表示不认同（分数在 1-3 分）“女性应以家庭为主，挣钱养家是男性的事情”这一说法。

认同（分数在 5-7 分）“在领导岗位上男女比例应大致相等”的作答者仅有 6 位，占此题 13 位回答者的 46.15%。相应的，仅有 5 位作答者对“女性的领导力（决断力、组织、管理与沟通能力等）不如男性”这一说法表示出了明确的不认同（分数在 1-3），占本题作答者总数（13 人）的 38.46%。

表 4：企业管理层社会性别意识答题情况

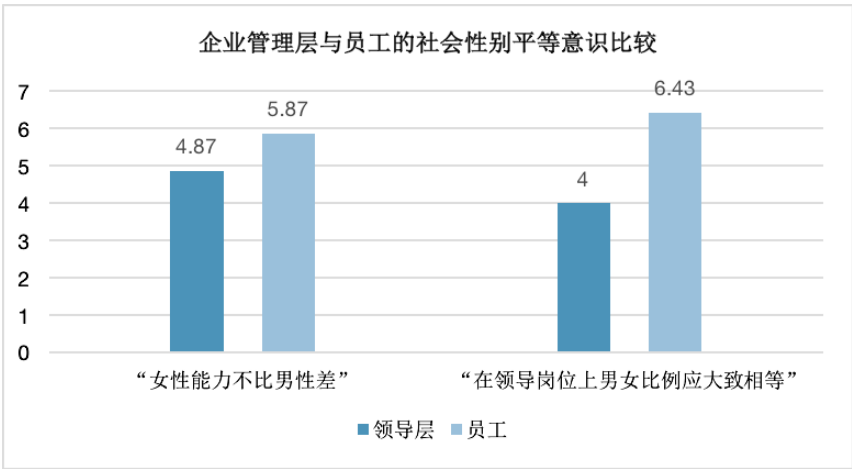
您觉得以下说法在您周围的环境中流行（被接受）程度如何？ (按 1-7 打分，1 是最低分，代表认同度最低，7 为最高分，代表认同度最高)									
	1	2	3	4	5	6	7	(空)	平均 分
女性的能力不比男性差	1	1	1	3	2	4	3	4	4.87
女性应以家庭为主，挣钱养家是男性的事情	5	2	2	1	2	1	1	5	3
在领导岗位上男女比例应大致相等	1	4	1	1	1	4	1	6	4
女性的领导力（决断力、组织、管理与沟通能力等）不如男性	3	1	1	3	1	4	0	6	3.77

• 企业管理层的性别平等意识低于当地员工

另外，值得注意的是，在某些问题上，管理层对女性的认可度明显低于本地员工。虽然大部分管理层（15 位作答者中的 9 人）都对“女性能力不比男性差”这一说法表示了明确的认同（分数在 5-7 分），但是 4.87 分平均分值相较本地员工低了 1 分（见图 5）。

在“在领导岗位上男女比例应大致相等”这个问题上，管理层更是比本地员工的认知度低了近 2.5 分（见图 5）。企业管理层对于领导岗位男女比例的态度与企业现有的管理层男女比例基本相符。

图 5：企业管理层与员工的社会性别平等意识比较



4.2 企业对当地女性的经济影响

女性经济赋权是实现性别平等的关键途径。2017 年国际妇女节前夕，联合国妇女署副署长拉克什米·普里（Lakshmi Puri）指出，“如果女性不能获得经济上的平等权利，那么她们在其它领域的平等权利也无法获得保障。”

女性经济赋权意味着女性能够平等地获得土地、资产、有产出的自然资源、基本服务以及基础设施的使用，意味着女性有平等的权利获得好的工作、平等的薪资待遇、持续受教育以及升职的机会。中国海外投资是否能够给妇女带来更多的就业机会和经济收入、更大的经济自主权、在劳动力市场中更平等的机会，应该是衡量中国海外投资性别平等影响中至关重要的一部分。

4.2.1 就业机会

受访的 4 家中国企业都为当地带来了大量的就业机会。而且，由于农业的行业特点所致，大部分本地雇佣都以家庭为单位，除了少数离婚或丧偶的家庭，绝大部分雇佣都包含夫妻二人，固定员工中女性员工约占一半。这意味着企业带来的本地就业机会，基本上较平均地惠及了男性和女性农户。

众和橡胶种植园通常与农户签订以年计的承包合同，但在农忙季节也存在短期合约。根据橡胶树的生长周期，胶园签约的农户数量并不固定，年平均数量为 600 人。在胶园开割之前，农户的主要工作内容包括承包种植、施肥、除草等工作，此外承包农户还需要负责挖路，以及砍除橡胶林遮荫植物的工作。2017 年开割之后，公司雇佣了约 200 名割胶工，而负责割草、施肥的农户人数相应地减少到了 400 名左右。2016 年签约农户中有 90% 为夫妻共同承包，10% 的家庭会因夫妻离婚或丧偶而单独承包。

但是与管理层男女工作安排类似，项目组发现女性基层员工的工作岗位也趋于区隔化和单一化，即企业管理层根据其两性社会分工的认知为男女员工安排与之相匹配的工作。一方面，出于女性健康与安全的考虑，一些企业更多地安排女性从事办公室的行政工作；另一方面，由于女性对割胶技术普遍掌握地较男性更好，一些企业更愿意雇佣女性从事割胶工作。这种安排虽然在一定程度上保障了女性的权益，发挥了她们的特长，但在另一方面也限制了她们发现并提高其它能力的可能性，使她们职业发展的广度与高度受限（更多内容见本章 3.3.5 “夜间工作”一节）。

在云橡公司南塔基地，由于一线野外作业需要在每年 1-3 月从晚上 10 点到第二天 8 点在山上进行观察、喷洒防虫药物等作业，考虑到健康因素，没有安排未婚未育女性员工从事一线作业。机械化农具的使用者也几乎全部为男性。而对于其它工作岗位，女性员工均可充分参与，目前主要集中在总公司、分公司机关从事会计、翻译等文职岗位工作。

4.2.2 雇佣方式

劳动合同是保障员工权益的重要手段。按照合同类型，项目组走访的企业通常存在三种类型的雇佣方式：（1）季节工：根据农业生产工序雇佣，如橡胶工、香蕉计件工等；（2）劳动合同制：依劳动法按人签订劳动合同，普遍存在于本地管理、后勤与行政岗位；（3）承包合同制：主要以家庭为单位，按人头签合同，不限定具体劳动力个数，常见于林地维护工、水稻种植农户等。

在这几种雇佣方式中，承包合同制主要以家庭为单位签订，而为了保证用工的稳定性，企业在季节工招工环节也倾向于以家庭形式招募。项目组了解到，在合同签订环节，没有一家企业规定必须取得每位家庭成员的签字，虽然工作内容会由家庭成员共同承担，但是大部分合同签订工作是由家庭中的男性成员完成的，这有可能导致女性对于工作的诉求与权益得不到重视和保障。例如，若夫妻双方对于一份工作的去留有不同看法，在男权倾向较严重的社会（如苗族）或家庭中，女性可能不得不迁就男性的工作决定，从而失去了对自己工作的主导权。又如，若在合约到期之前，代表家庭签订合同的男性身故，作为配偶的女性并非合同的乙方，合同有可能因为失去责任人而不能继续履行。



另外，由于农户普遍文化水平低，缺乏法律知识，很难理解他们所签订合约的潜在含义与风险。这种情况在教育水平普遍更低的女性群体中更为常见。研究团队在田野调查的过程中发现，大部分女性农户（尤其在老挝）识字困难，少数识字的女性也并不能很好地理解翻译成老挝语的问卷，需要靠企业的中方翻译或教育水平更高的老挝男性从旁指导，把书面语翻译成更易理解的生活用语并佐以大量实例。

同时需要注意的是，有一些中国农业企业并没有与农户签订书面劳动合同，虽然当地

法律规定劳动合同可以以书面或口头形式订立，⁹³ 中国企业的这种做法符合当地法律。但实际上，口头合同这种形式对于雇主和雇员双方都是隐患。对于当地雇员来说，如果发生如拖欠工资等纠纷，口头合同举证相对困难，雇员的权益不容易得到保障。而对于雇主来说，没有书面合同的约束，雇员的工作时间很难得到保障，企业的日常经营受到挑战。相对于雇主来说，雇员是弱势群体，而女性雇员又是弱势群体中的弱势群体。对这部分女性雇员的劳动权益保护与申诉，是中国农业企业面对的性别议题风险。

其中一个受访企业的中方经理就表示，“（未签订书面合同的原因）主要是考虑到当地员工常常因为自己有地要耕作，或者赚钱后习惯于吃喝玩乐，间歇性请假不来基地工作，人员的流动性较大，公司常面临用工荒的问题。”

4.2.3 经济收入

有研究表明，在发展中国家，农业产业中的外商投资通常会提高生产效率和农业产量，从而使当地农民的经济收入增加并改善他们的生活水平。⁹⁴ 从项目组在老挝和柬埔寨实地了解到的情况看来，农户的整体收入在中国企业入驻后确实有了显著提高。

首先，受雇于中国农业企业的当地农户获得的薪酬要高于企业入驻之前的农业生产所带来的收益。例如，在中国农业投资密集的老挝北部山区，在中国企业进入前大部分农民仍然刀耕火种。山地的人们按季节轮流种植旱稻、玉米、和棉花等经济作物，并到山里林间采集薪柴、野菜和竹笋；谷地的人们以种植一年一熟的糯米为主，并饲养牛和水牛等大型牲畜。⁹⁵ 由于这种小规模种植效率较低，又缺乏农药、化肥等现代农业知识，产量不高。据琅南塔的一名胶农说，稻米收成除去口粮之外可供售卖的部分很少，一年的收成大概可以卖 400 万基普（约 3,500 元人民币），也有部分当地百姓以种植罂粟为生，生活极其贫困。⁹⁶

中国农业企业进入老挝以后，根据不同的雇佣方式和工作岗位，通常以下面三种方式计算薪酬：管理层（合同制）的薪酬为月薪加奖金；签约农户（承包制）的薪酬方式为计件式，农户每月可从公司提前预支不超过上月收入 50% 的生活费，收割之后按农林产品（如香蕉或橡胶）的产量和市场价格计算工资，扣除预支的生活费之后领取现金工资；季节工的工资则实施“分成制”，即公司每年会根据产量和市场价格来制定分成比例，一般会在 6:4 和 5:5 之间浮动。

⁹³ 柬埔寨劳动法第 65 条规定劳动合同可以以口头形式签订。劳动法全文请见：<http://www.ilo.org/dyn/travail/docs/701/Labour%20Law.pdf>

⁹⁴ Daley, E., Osorio, M., & Park, C. M. Y. (2013). The gender and equity implications of land-related investments on land access and labour and income-generating opportunities. A case study of selected agricultural investments in Lao PDR. FAO. <http://www.fao.org/docrep/017/aq293e/aq293e.pdf>.

⁹⁵ Friis, C., Reenberg, A., Heinimann, A., & Schönweger, O. (2016). Changing local land systems: Implications of a Chinese rubber plantation in Nambak District, Lao PDR. *Singapore Journal of Tropical Geography*, 37(1), 25-42.

⁹⁶ 新华社报道：http://news.xinhuanet.com/world/2017-04/20/c_1120845711.htm

如果农户不同意公司给出的市场价，农户可以保留分成的产品自行处理售卖，但公司分成的产品必须交由公司销售。开割第一年的第一月农工割胶收益全部归农工所有，第二个月起，按五五分成。当橡胶价格低于 6000 基普时，公司给农工的保底分成价格为每公斤 3000 基普。农工分摊分成部分的橡胶运输费用。

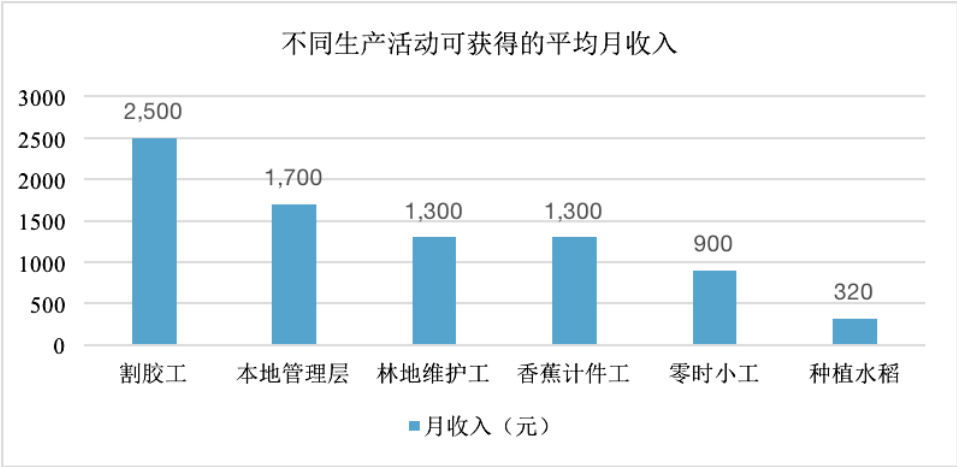
——众和公司

在胶价较低的年份，云橡公司采用高出市场价两倍的保护价向胶农收购橡胶，在增加胶农收入的同时，也增强了他们对橡胶替代种植业的信心。

——云橡公司

一般来说，本地受雇员工 / 农户的收入数倍于原来种植稻米的收入（见图 6）。以众和公司为例，负责现场管理的老挝员工（队长）月均收入为 1,600-1,800 元；割胶工的工资是按产量分成来计，企业提供最低收购价保护，平均每人每月的收入稳定在 2,000-3,000 元；林地维护工人及香蕉园计件工的日工资为 6-8 万基普，月收入为 1,200-1,400 元人民币左右；收入最低相对的零时小工每日劳务费为 4 万基普，折合人民币 30 元 / 天。鉴于大部分签约农户是以家庭为单位，一个家庭按两个成年劳动力计算，则这些家庭年平均收入约为 3 万元人民币。

图 6：不同生产活动可获得的平均月收入



其次，中国企业进驻之后，一些农户在工资之外还会有其它补贴性收入。例如，在“3+2”和“4+1”模式下，农户把私有土地出租给企业，每年会得到相应的租金补贴。另外，橡胶企业通常会鼓励农户在不影响橡胶树的情况下，在橡胶林里套种其它农作物，收成完全归农户所有。

众和公司鼓励农工在所管护的橡胶林里套种粮食作物，在管理橡胶同时种植了粮食，公司支付同样的管护工资给农户，所获得的粮食全部归农户自己所有，公司还组织车辆把归农户的粮食免费送回家。同时，公司也会提供土地给中国籍管理层员工，鼓励他们种植自己的橡胶林，增加职工的收入来源。

虽然有研究显示，当老挝村民把土地集体出租给越南投资的橡胶企业以后，丧失了对原本是公共的林地的使用权，妇女们必须花费更多的时间去采集薪柴或者不得不购买木炭，林副产品所带来的收入也相应减少。⁹⁷ 但是据项目组在老挝和柬埔寨的实地调研情况来看，即使考虑到通货膨胀和物价上涨的因素，我们仍然可以说我们走访过的几家中国农业企业提高了当地签约农户家庭的经济收入，同时相应地也提高了家庭中每位成员（包括女性成员）可供支配的收入。而且，由于橡胶企业普遍认为女性的割胶技术更好，所以会在割胶这一环节上更多地雇佣女性，使得女性可以更多地参与到有酬劳的工作中来。

当地农户填写的问卷也从一定程度上印证了中国企业对当地人经济方面的积极影响。在老挝的 13 份问卷中，有 5 人（3 女，2 男）对“在当前公司工作后对您经济状况产生影响”做出回答，5 人全部回答“产生很大积极影响”。

但是另一方面，根据欧盟性别平等研究所的定义，女性有生产、再生产和社会管理三重角色，其中，再生产角色指的是包含养育子女和家务劳动在内的家庭相关的劳动。⁹⁸ 如同在第二章中所示，老挝农村女性花费在农业生产上的时间与男性相似，但是花费在家务上的时间是男性的 4.3 倍。

由此，我们也需要考虑女性在从事了中国企业提供的雇佣劳动以后，其照顾家庭的时间会相应减少；或者，女性为了在生产工作以外同时完成好再生产工作，不得不付出比男性更多的劳动时间，但却不能获得这部分工作所对应的经济回报。由于时间及其它制约因素所限，本项目没能深入研究中国海外农业投资对于当地女性再生产方面的影响。鉴于再生产是女性极其重要的一重社会角色，项目组建议未来的研究可以深入这一领域。

“除了要上班（在福沃得公司负责除草和施肥的工作），家务劳动也要我们（女性）来做。家务劳动 80% 都由我们承担。我们休息和做自己喜欢做的事情的时间比男的要少很多。”

——福沃得公司金边基地女性员工访谈

⁹⁷ 【德】海克，【美】凯特著；赵鸭桥，张毅编译．昆明：云南科技出版社，2012. 6

⁹⁸ The reproductive role of women includes the care and maintenance of the actual and future workforce of the family (childbearing responsibilities and domestic tasks). 欧盟性别平等研究所 (European Institute for Gender Equality) . <http://eige.europa.eu/rdc/thesaurus/terms/1442>

4.2.4 薪酬领取

项目组注意到，在一些企业中，男性更多地代表整个家庭结算并领取薪酬，男女比例可达到 10:1，并没有企业作出规定强制每人按工作量领取各自的劳动报酬。薪酬领取的男女比例并不能直接说明薪酬使用的支配权和话语权，实际上，研究团队采访过的多个企业的中方管理人员都提到，当地的家庭经济大权掌握在女性手中。在与柬埔寨女性村民的面对面访谈中，3 位受访者中有 2 位表示，家庭收入掌握在自己手中，丈夫拿到薪水之后交给妻子供家庭开支，并从妻子处领取小额零用钱，用来支付交通费 etc 日常固定开销。

这一现象与老挝、柬埔寨的社会传统习俗有关。正如本报告第三章中所述，老挝和柬埔寨的主体民族在传统上为母系继承，而本报告所研究的企业当地雇员基本为所在国主体民族，所以女性在家庭中有较大的经济话语权。

“在柬埔寨，女人掌握家里的经济大权，丈夫把收入全部上缴。有些夫妻离婚后，丈夫因失去生活来源而自杀。”

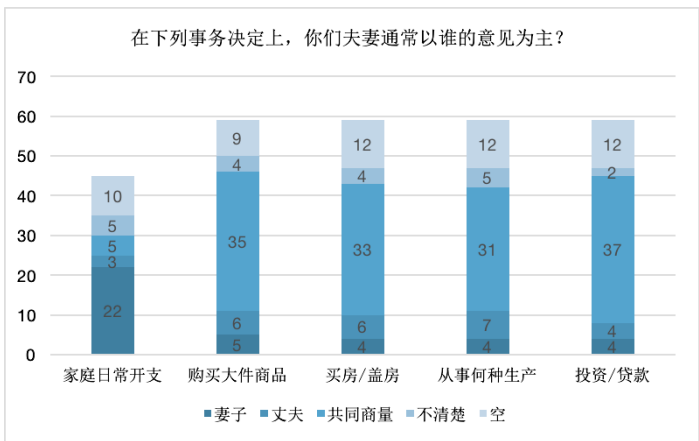
——一名柬埔寨女性村民

“在这里（老挝），家里女的说了算，钱都是女的管。”

——一名老挝中国企业管理层

但是，需要指出的是，“经济大权掌握在女性手中”可能更多的是指购买日用品和食材这类日常事项，而不是更重大经济事项的决策权。研究团队在老挝和柬埔寨实地发放的问卷中，询问“在家庭日常开支（如购买日用品、食材等）事务决定上，你们夫妻通常以谁的意见为主？”。在收回的 35 份有效问卷中，有 22 人表示以“妻子为主”，占 66.86%，有 3 人回答以“丈夫为主”，5 人回答“双方共同商量”，另外 5 人回答“说不清楚”。但是，在询问如“购买大件商品”、“买房/盖房”、“投资/贷款”、“从事何种生产”这类重大经济事项时，35 份问卷中分别有 22 份、21 份和 24 份回答“双方共同商量”（见图 7）。

图 7：经济决定权问卷结果



4.2.5 福利待遇

在福利待遇方面，无论是中国的《劳动法》，还是驻在国老挝与柬埔寨的《劳动法》，都规定了企业需为其雇员缴纳包括医疗保险费在内的社会保险费，并且针对女性员工，规定了在分娩前后，应享有带薪产假。

本次走访的中国企业按照规定为其正式员工提供了社会保险、产假、孕期减免工作强度等福利待遇，但是，这仅限于占比很小的合同制员工，而占比最高的本地劳动者仍然享受不到这些福利。这主要是因为他们与企业所签订的并非是劳动雇佣合同，而是林地承包合同和 / 或农林产品采购合同，按法律关系来说，这些农户不属于企业的正式雇员，而是承租方和供货商。所以，企业认为自己没有义务为其提供医疗保险或产假等福利，也无权干涉生产后的农妇是否在得到充分的休息并恢复体力后才继续劳作，只能由产妇本人及其家庭自行决定。这可能会导致部分产妇在身体条件未恢复至理想水平时就开始高强度的农业劳作，对其健康造成负面影响。孕产妇的相关内容请见后文 4.3.1 生育与就医。

中国籍管理层享有一年一次的回国体检，但并没有老挝本地的医疗保险，所以平时主要依靠从中国带去的药物治疗小病，略微严重的疾病一般会选择老挝当地的中国人医院治疗。当地农户生病通常会去社区便利店购买药物，或者骑摩托车去医院就医。若农户因工受伤则公司会负责送他们去医院，并承担就诊费，并每天额外支付 40 元人民币生活补助。

——众和公司

中国及老挝籍女性（正式）员工的福利方面均按照中国法定标准执行，例如提供 6 个月的产假及每年一次的体检。

——云橡公司

4.2.6 土地及生产资料

在老挝和柬埔寨投资的农业企业通常都需要直接面向当地村寨直接开展土地租赁工作。柬埔寨的《土地法》允许土地私有，但仅限于柬埔寨公民。而老挝的《土地法》虽然规定土地归国家所有，但实际情况更为复杂，有些土地为农民永久使用或农村集体永久使用，使用权无年限限制，所以实际上老挝存在国有、集体和私有 3 种土地产权类型。这意味着中国企业不可以直接购买土地，而是要与本地农户协商土地租赁。

公司仅在实居省果蔬基地租赁了 240 亩土地，在商议土地租赁事宜过程中，公司会同农户夫妻双方进行沟通，但主要由男性来签订土地租赁合同。

——福沃得公司

通常情况下，公司不会特别规定由家庭中的男性或女性成员进行租赁合约的签署，只需家中一名成员作为代表。据估算，大多数家庭中的男性成员作为代表进行租赁合约签订，与公司签订合约的女性中大部分为离异女性。

——云橡公司

在老挝和柬埔寨，许多女性原来从原生家庭中继承来的土地和房产被登记在了夫妻共同名下，甚至是丈夫单人名下（详情请见本报告第三章）。目前，老挝的女性户主比例仅为 10%，而且集中在城市地区。不到 5% 的农村地区户主为女性，其中大部分为丧偶的老龙族女性。⁹⁹ 国际粮农组织的性别与土地权利数据库显示，女性只掌握老挝 9.1% 的农业占地。这意味着，与男性相比，女性拥有更少的土地资源，更难依靠土地租赁从外国农业投资中获益，只能依赖打工维持生计，收入来源的选择性更小，更有可能在外国投资的过程中被进一步边缘化。

项目组在老挝和柬埔寨实地了解到的情况也在一定程度上说明，女性在土地相关事项的决策权上不如男性大。项目组发现大多数情况下都是男性成员作为家庭代表签订土地租赁合同，与公司签订合约的女性中大部分为离异女性。这种现象虽然不能说明受访村民的土地所有权较多地掌握在男性手中，但是可以间接反映出，男性更多地代表家庭处理土地相关的事项。这有可能让女性在与企业协商土地租赁时掌握较少话语权，利益保障被削弱。

项目组并没有发现任何一家中国农业企业介入到上述合规行为中，从女性视角做出调整以保护女性权益受侵害的潜在风险。甚至，在租赁土地的过程中，企业在无意识的情况下，可能会固化当地已经存在的土地分配中的性别差距，并将生产资料的不平等转化成经济上的不平等。

事实上，为防止夫妻一方离世后另一方不承认土地的租赁合同，或者老人离世后儿女不承认合约，中国农业企业倾向于同夫妻双方以及农户的成年儿女共同签字，但是没有任何一家企业对此有强制性要求。企业的这种选择没有能够主动地缩小当地性别差距，同时也是未来产生纠纷的埋下隐患。

⁹⁹Daley, E., Osorio, M., & Park, C. M. Y. (2013). The gender and equity implications of land-related investments on land access and labour and income-generating opportunities. A case study of selected agricultural investments in Lao PDR. FAO. <http://www.fao.org/docrep/017/aq293e/aq293e.pdf>.

4.2.7 社区经济影响及间接经济影响

研究团队走访的几家中国企业都意识到了社区经济发展对于企业经营的重要性。不同的企业做法不尽相同。一些企业免费为社区居民提供农作物的优良育苗，并提供种植技术培训，使农户增产增收。而且，由于这些社区中的男性大多在城市中打零工，所以从这类项目中获益的人群中有 75% 为女性。企业通过农业技能培训与作物种植推广，为当地女性村民提供了营收机会。

福沃得公司在生态村基地使用塑料大棚种植蔬菜瓜果，通过示范点带动当地发展蔬菜种植。生态村共有 101 户村民，现已被分为 5 组，以组为单位设有专人提供农业技术指导，目前当地共有 45 户村民自愿参加庭院经济示范种植，公司为每户志愿者提供 0.2 亩的蔬菜种子及生产所需的农资，通过生产种植大小白菜、黄瓜、丝瓜等蔬菜，农户月增收约 50 美元，如果持续种植，年度增收水平将达 600 美元。

另一方面，中国农业企业在东南亚投资和项目运营过程中，除了为生产所需修建道路、桥梁，架设电线等，还会为企业和项目所在社区力所能及地修建道路、桥梁，提供太阳能发电装置，捐资修建学校和医院，并为其提供设备等。

中国农业企业投资和改善的当地基础设施，能够长期发挥作用，而且其影响范围也扩展出了企业的运营范围，影响的人群更加广泛。对于女性来说，这些基础设施可以深刻地影响她们的生活。例如，连接村镇与学校的公路会使家与学校间的往返路径比原来穿过丛林小路更加安全和便捷，有利于打消父母对于女童上学的后顾之忧。建造距离村子很近的学校也产生了同样效果。公路和桥梁也有利于妇女更快、更多地采集薪柴和林副产品，提高她们完成这些工作的效率。企业为社区 / 种植园聚集点修建的水井则为女性生活提供了便利，节约了她们花费在家务劳动上的时间。

2012 年众和公司提供了超过 4 万美元，给老挝琅勃拉邦省勐宗丕县（Chomphet District）医院新建一栋医院楼；为勐南县（Nane District）当地学校提供 6 万美元建造一栋新的教学楼，包括 4 间教室和 1 间教师办公室。众和公司共为当地修建桥梁 7 座，修建道路共计约 380 公里，其中相当一部分道路是公司村庄的共用道路，包括帮助两个村庄修建的 12 公里公路。

公司还花费 100 多万元人民币帮助当地社区搭建高压线共计 5 公里。在高压线难以架设的偏远无电地区，公司为签约农户免费提供太阳能发电系统，包括光伏电池板、电瓶、转换器、灯泡等设备，每 4-5 户共用一台设备。截至 2017 年 10 月，公司已经让约 100 户农户受益于太阳能发电，随着农户增加并根据农户居住位置的通电情况，公司仍在不断增加设备的数量。

令人遗憾的是，大部分企业在为社区提供这些基础设施的时候，并没有特别考虑到性别因素，而是认为基础设施会无差别地普惠大众。但大量研究表明，由于两性所承担的社会角色与劳动分工不同，其对于基础设施的需求，以及受到基础设施的影响也由此不同。

¹⁰⁰ 幸运的是，虽然企业在设计和修建这些基础设施时缺乏性别敏感性，但据研究团队观察，当地女性仍然从中受益颇多。例如，考虑到女性更多地承担捡柴和取水这类家务劳动（详情请见本报告第三章），企业为社区 / 种植园聚集点修建的水井为女性提供了便利，节约了她们的花费在家务劳动上的时间。

4.3 企业对当地女性卫生医疗健康的影响

受到生理因素和社会因素的影响，包括孕期免疫力下降、抵抗力低下、更易接触疾病传播媒介的工作方式、缺乏保健知识等因素，发展中国家的女性往往比男性面临更大的健康风险。另一方面，由于农业生产需要大量的体力劳动，因此充足的营养和良好健康的状态对参与农业劳作的女性尤为重要。因此，中国海外投资企业能否提升项目所在地妇女获取基本医疗卫生服务的能力并为她们带来正面的健康影响对当地女性的发展至关重要。

4.3.1 生育与就医

世界银行 2015 的统计结果表明，老挝的孕产妇死亡率为 197 人 /10 万人；柬埔寨为 161 人 /10 万人，均高于联合国可持续发展目标 3：良好健康与福祉中“到 2030 年，全球孕产妇每 10 万例活产的死亡率降至 70 人以下”的要求。影响老、柬两国女性获取医疗服务的主要因素是经济条件。2014 年，老挝人均医疗卫生支出为 33 美元，柬埔寨为 61 美元。¹⁰¹ 因为经济收入较低，很多农村地区的人口不会选择前往医院就医。本次调研企业的签约农户中，也有一部分因为经济因素而选择在家生产，并曾出现过难产情况。

为解决这一问题，除了通过劳务报酬提升当地农户的经济收入外，大部分中国企业也会通过预支工资的形式为农户就医提供必要的支持。虽然柬埔寨已经有较为成熟的小额信贷服务体系，但在老挝普通农户很难从正规金融机构获得信用贷款。中国企业的这些举措，可以在一定程度上弥补小额信贷服务的缺失，保障农户的顺利就医，同时尽量减小因医疗费用超过其自身承担能力而对家庭生活所造成的影响。

另外，交通不便也是老挝、柬埔寨两国女性获取医疗服务的一大阻碍。由于农业企业的种植基地大多位于远离城区的郊外，缺少相应的医疗设施，农户若自行前往医院、诊所往往只能骑摩托车出行。这对于孕妇以及重病农户而言非常不便。据报道，在柬埔寨有约一半的女性是在家分娩的，其中仅有 11% 的家庭分娩中得到了医务人员协助。¹⁰² 在老挝，约 90% 的农村妇女由于交通不便在家中分娩。¹⁰³

¹⁰⁰ Ahmad, Nilufar. (2010). Making infrastructure work for women and man: a review of World Bank infrastructure projects (1995-2009). Washington, DC: World Bank Group. <http://documents.worldbank.org/curated/en/240311468330964719/Making-infrastructure-work-for-women-and-man-a-review-of-World-Bank-infrastructure-projects-1995-2009>

¹⁰¹ 数据来源：世界银行数据库。 <http://data.worldbank.org>

¹⁰² Cambodia's Rural Health Markets and the Quality of Care, World Bank, November 2014

¹⁰³ Lao People's Democratic Republic Health System Review, WHO, 2014

中国在当地的农业投资一定程度上改善了这种情况。除了投资修建道路、桥梁等基础设施，在田野调查所访谈的企业中，大部分都提及了农户可以通过小组长向企业传达需求，由企业提供的车辆接送孕妇或重病农户前往医院，这在很大程度上降低了农村地区妇女获取医疗服务的难度。

妇女怀孕后通常会到当地医院备案，根据老挝生育政策，医药费用全部免费。如果孕妇的住所离道路较远，医院则会派车接送，公司也曾多次派车送孕妇去当地医院生产。

——众和公司

当胶农得了重病或需要前往医院生育时，胶农可以直接通知班组长，班组长上报公司并派专车送往医院进行治疗。按照农户自身意愿，怀孕的农户会选择自己在家进行生产或前往医院进行生产。公司曾多次在凌晨 2、3 点接到紧急电话，为难产的产妇提供车辆送往医院。对于困难家庭也会预支工资帮助垫付医疗费用。已有许多女性胶农在合约期间生育了子女。

——云橡公司

另一方面，为使产妇在产后得到充分的休息与恢复，老挝和柬埔寨的《劳动法》中都规定了女工在分娩前后，应享有带薪产假。本次走访的中国企业也都按照规定为正式员工提供了产假、减免工作强度等福利待遇。然而，由于从事农业劳作的很多妇女与企业签订为订单合同，农户并非正式雇员，不仅无法享受带薪产假，企业也无权干涉生产后的农妇是否在得到充分的休息并恢复体力后才继续劳作。只能由产妇和其丈夫自行决定。这可能会导致部分产妇在身体条件未恢复至理想水平时开始高强度的农业劳作，对其健康造成负面影响。

4.3.2 农药化肥的安全使用

由于教育水平较低以及更加缺乏参与相关安全培训的机会，女性使用杀虫剂等农药时所面对的健康风险要高于男性。¹⁰⁴ 本次调研中的企业普遍都会为企业员工及周边农户开展免费培训，讲解药品的使用方法，并发放口罩与手套等防护用品。

在防治作物病虫害方面，公司坚持采用低毒、低残留的生物农药，在农药使用前，会对基地员工讲解药品的使用方法，并发放口罩与手套等防护用品。

——福沃得公司

为保障劳工和社区居民的健康，公司在种植过程中避免使用高风险农药，使用的所有农药均接受了检验，并在报告老挝政府经过同意后才使用。所有的农药配制工作均由中国技术专员负责，并为喷洒农药的胶农配备齐全的个人安全用具，喷洒时由中国技术员跟随监督。考虑到健康因素，农药喷洒工作只安排男性员工进行。

——云橡公司

¹⁰⁴ Mehra R, Hill Rojas M (2009) Food security and agriculture in a global marketplace: a significant shift.

但是，由于农户受教育程度普遍较低，在小学至初中水平，且识字率很低。即使是当地文字也很少有人可以正确阅读并理解，农药安全使用培训的难度很大。在实际喷洒农药的过程中，还是需要派遣专门的技术员跟随监督。部分企业由中方技术员全权负责农药的配置工作，并避免女性劳工使用或接触药品。这虽然可以在现阶段保护女性健康不受到农药的影响，但并不能从根本上提高当地妇女对农药安全使用的知识水平。不能排除在没有企业监督的情况下，女性农户依然有可能接触到农药，并因错误地使用或接触而对自身健康造成危害。

另一方面，使用低毒性低风险的农药化肥也是本次田野调查所访问的企业中普遍采取的降低健康安全风险的方式之一。因为老挝、柬埔寨相关标准体系建设较为缓慢，本次访谈的企业大多在当地标准出台前就选择使用了符合中国国内的标准农药化肥产品。

但与此同时，项目组也在调查中了解到，在项目组未进行实地调研的企业中，有部分中国企业因为没有在一开始就对农药化肥的使用进行规范，而在当地政府提升了的相关环境要求后因为无法达标而被叫停。2017年1月，老挝波乔省发出通知，计划叫停18家大量使用农药化肥而对环境和周边农户健康造成较大负面影响的香蕉种植公司。¹⁰⁵ 因为相同的原因，2017年6月，老挝乌多姆赛省农林局也表示省内11家租赁土地进行香蕉种植的公司，在合同期满后需停止香蕉种植，并将土地返还给当地农民，不再续租。¹⁰⁶ 这些事例都提示中国企业在相关标准、法规尚未健全国家进行投资时，更要关注相关风险。不能降低对潜在的环境和人体健康负面影响的重视程度，应采纳国内相关标准或者更高要求的国际标准来规范企业行为。

4.3.3 卫生设施和垃圾处理

卫生条件和设施对于妇女的安全、福祉和教育前景会产生重大影响。“到2030年，人人享有适当和公平的环境卫生和个人卫生，杜绝露天排便，特别注意满足妇女、女童和弱势群体在此方面的需求。”是联合国可持续发展目标六：清洁饮水和环境卫生中的一项具体行动目标。根据世界银行2015年统计结果，老挝农村地区还有44%的人口未能享有适当的基础卫生设施，而在柬埔寨，这一数字更是高达69.5%。¹⁰⁷ 在此背景下，中国海外投资企业在项目所在地所能提供的包括公共厕所、生活垃圾池在内的基础卫生设施对满足当地女性的环境卫生和个人卫生需求尤为重要。

¹⁰⁵ (2017c). 老挝波乔省计划关闭18家香蕉种植园. 万象时报. 转自中国商务部官网. <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/j/201701/20170102506306.shtml>

¹⁰⁶ (2017c). 老挝乌多姆塞省香蕉园不再续签合同. 万象时报. 转自中国商务部官网. <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jshz/new/201706/20170602590768.shtml>

¹⁰⁷ 数据来源：世界银行数据库. <http://data.worldbank.org>

福沃得公司在农业基地劳作中产生的垃圾会进行集中收集、堆放、深埋处理，农户的生活垃圾则是各家露天堆放并各自进行焚烧处理。公司会在雨季挖蓄水池蓄水，采用智能节水灌溉，积极保护环境、节约资源。

——福沃得公司

“我们给农户修了男女分开的公厕。在公厕的后面我们修了化粪池来集中处理粪便。”

——云橡公司中方管理人员

“众和在总部设置了2间洗澡间、4间厕所（2男2女）；在农户聚居的基地上，每个基地设置2间洗澡间、2间厕所（可混用）。部分散户选择在山上住，由公司提供建房用的彩钢瓦搭建房屋，公司不为其单户设置相关设施。这些农户一般不设置厕所，但也有部分农户自己搭建。”

“总部及基地的粪便会由当地农户前来用专用车抽取，集中到垃圾场处理。粪便可用作橡胶或香蕉的肥料，公司要求工人定期埋施到橡胶树和香蕉树脚下。”

——众和公司中方管理人员

厕所是人们生活中必不可少的基本卫生设施，对公众健康至关重要，年轻女性若缺乏清洁、安全的厕所，特别是在月经期间，便不能及时认识到不卫生所带来的风险，并会使其在未来很长的日子里感到羞愧与恐惧。¹⁰⁸ 为了方便农户劳作，大多数中国农业企业都会在种植基地内为农户修建了基地，且会一并搭建公共卫生间、垃圾池等卫生设施，对于生活在老挝、柬埔寨等基础卫生设施发展较差的国家的农户而言，这能很大程度上降低他们的患病风险。

但是，在此次调研中项目组也观察到一些问题。首先，部分企业没有对农业生产中所产生的垃圾进行统一的收集。例如在香蕉生长阶段用于防止病虫害的塑料袋在使用后被大量的随意丢弃在种植园内。同时，其它大量堆放在露天区域的垃圾也可能威胁到农户，特别是女性农户的健康和安全。

¹⁰⁸ We Can't Wait: A Report on Sanitation and Hygiene for Women and Girls. Water Supply and Sanitation Collaborative Council (WSSCC). November 2013. http://www.zaragoza.es/contenidos/medioambiente/onu/1325-eng_We_cant_wait_sanitation_and_hygiene_for_women_and%20girls.pdf



此外，由于园区周边缺乏垃圾处理中心，目前大部分农户的生活垃圾还是采用自行焚烧或集中焚烧的方式进行处理。而垃圾露天焚烧所产生的烟雾中很可能含有包括二噁英、呋喃、砷、汞、多氯联苯、铅、一氧化碳、氮氧化物在内有毒有害物质，对人体健康构成危害。¹⁰⁹短期接触可能会引起头痛，恶心和皮疹。长期接触更有可能增加患心脏病的风险。

4.3.4 水资源保护

水资源对于农业生产、家务劳动和日常生活而言都非常重要。被污染的水体不仅可能含有有毒有害化学物质，也是传播疟疾等传染性疾病的媒介。因为参与家务劳动的比重更大，通常情况下家庭中的女性成员接触和使用水资源的频率要比男性更高。因此，水体污染对女性健康的影响也比其对男性的影响更大。¹¹⁰

¹⁰⁹ Open Burning of Garbage: Health and Environmental Risks. Government of Canada. <https://www.canada.ca/en/environment-climate-change/services/managing-reducing-waste/municipal-solid/environment/open-burning-garbage-health-risks.html>

¹¹⁰ Okwa O (2007). Tropical parasitic diseases and women. *Ann Afr Med* 6(4):157–163

不当处置的废弃物可能滋生病原微生物，同时造成周围土壤、地下水和地表水污染，还可能引起火灾，或因残留农药引起中毒。¹¹¹ 在农业种植过程中不可避免需要使用的农药及化肥，可能会渗入土壤污染地下水，也可能经雨水冲刷而流入附近河流。此外，在天然橡胶加工过程中，也会产生大量高浓度的有机废水，如果不经处理直接排入河流，会对当地居民的生活用水造成很大影响。

由于老挝对橡胶产品质量检测和环保检测还没有严格的法规要求。2012 年，云橡公司按照中国国内胶厂建设标准，自主投资了 300 万元人民币安装废水处理设备。此外还修建了橡胶产品检验室和空气净化等环保设施。

另外，为了解地表水的水质和水量，公司每年会分别在旱季和雨季对周边河流进行两次检测，考察因橡胶树种植所造成的水位下降及农药残留情况。周边河流有受到一点影响，但并未影响到种植基地和周边社区居民的生产生活。

——云橡公司

对于一些发展水平较为落后的国家，环境检测还没有严格的法规要求，企业的废水排放并无硬性标准可依，或标准较低。田野调查中的部分企业已经按照中国国内的相关标准，建设了废水处理设备。同时也会定期对周边地表水的水质和水量进行检测，考察水位下降及农药残留情况。类似做法需要在中国企业中得到更广泛的推广。河流水质破坏的以及水量的减小不仅会对种植园的日常经营和周边居民生产生活都会造成负面影响，还可能会使企业和居民因争夺有限的可用水资源而产生冲突。

4.3.5 夜间劳作

在老、柬两地投资的中国农业企业有很大一部分都是从事橡胶种植投资。由于橡胶树皮中乳汁流动的快慢和产量受气温和相对湿度影响很大，通常情况下割胶需要在凌晨四点左右进行，因为此时为一天中气温最低、湿度最大的时间段。对于在橡胶园工作的割胶工而言，夜间工作是无法避免的。这样的夜间劳作对女性割胶工会产生很大的健康风险。多个研究表明，夜间工作对女性健康的影响要大于男性，¹¹³ 并会增加罹患乳腺癌的风险。¹¹⁴

¹¹¹ Hygiene and Environmental Health Module 22: Solid Waste Management. The Open University. <http://www.open.edu/openlearncreate/mod/oucontent/view.php?id=209&printable=1>

¹¹² Cecilie Friis, Small-scale land acquisitions, large-scale implications: The case of Chinese banana investments in Northern Laos, 2015

¹¹³ Paddock, C. (2016c). Night shift work may affect women more than men. Medical News Today. <https://www.medicalnewstoday.com/articles/309243.php>

¹¹⁴ Eva S. Schernhammer, Francine Laden, Frank E. Speizer, Walter C. Willett, David J. Hunter, Ichiro Kawachi, Graham A. Colditz; Rotating Night Shifts and Risk of Breast Cancer in Women Participating in the Nurses' Health Study, JNCI: Journal of the National Cancer Institute, Volume 93, Issue 20, 17 October 2001, Pages 1563–1568, <https://doi.org/10.1093/jnci/93.20.1563>

但另一方面，割胶的劳动投入占整个橡胶生产劳动总投入的 70% 以上，¹¹⁵ 并且是一个相较体力而言更需要较高技术的手工作业。田野调查的访谈结果也表明，很多女性胶农在割胶环节的工作效率可以超过男性胶农。因此，若是出于对健康因素的考虑而禁止女性参与割胶工作，会大幅削弱女性在橡胶种植中的劳动参与。



老挝政府对女性夜间劳作的健康风险一直非常关注。《劳动法》中曾经规定禁止女工在各工业岗位上从夜间 22:00 时工作到次日凌晨 5:00 时。¹¹⁶ 但随着对妇女应当享有与男子平等的工作机会的认识的不断加深，以及国际社会对女性应当自主选择是否参与夜间劳作的强调，在老挝 2013 年修订的《劳动法》¹¹⁷ 中已将原规定调整为了禁止怀孕和 12 个月内哺乳期的女性从事夜间工作。尽管从事橡胶种植的中资企业与农户大多签订的是以家庭为单位的计件制承包合同而非雇佣合同，不会强制或禁止女性参与夜间劳作，也不存在违反《劳动法》的合规风险。但基于对健康风险以及劳动参与权利的双重考量，企业仍应重点关注女性农户在进行夜间劳作时是其自主选择的结果，还是受到了其它家庭成员的强迫。

¹¹⁵ 闫喜强，廖宇兰．橡胶树割胶技术的探索 [C]// 第三届全国地方机械工程学会学术年会暨海峡两岸机械科技论坛论文集. 2013:129-132.

¹¹⁶ 参考老挝《劳动法》，转自中国驻老挝大使馆商务参赞处网站 <http://la.mofcom.gov.cn/article/ddfg/200504/20050400033203.shtml>

¹¹⁷ Lao People's Democratic Republic Labour Law, 2013 (No. 43/NA), http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=en&p_isn=96369

4.4 企业对当地女性教育的影响

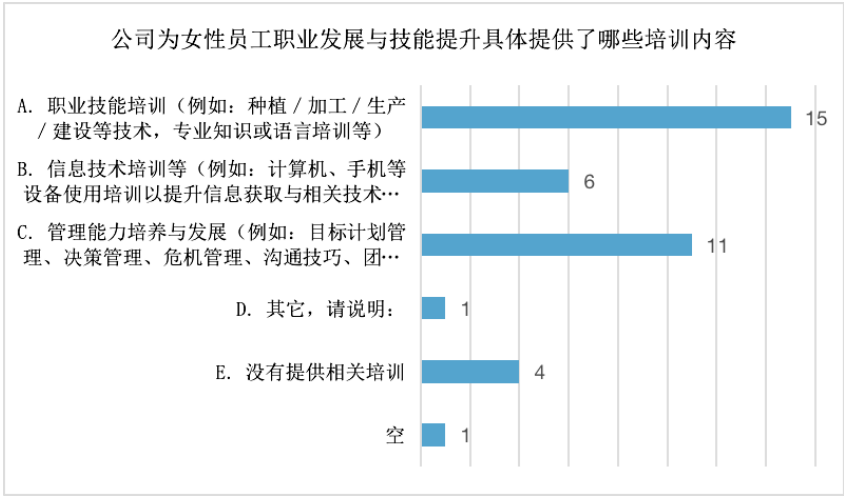
教育与培训是联合国妇女署与联合国全球契约联合制定的“赋权予妇女原则”中的重要内容，要求企业在工作场所为妇女提供在企业各个层面和各个领域晋升发展机会；确保妇女获得平等机会参加公司举办的教育和培训计划；为员工提供平等机会参与正式与非正式的交流以及接受正适合非正式的指导等。教育与培训机会与资源的缺失是导致农村偏远地区女性长期处于贫困和不利社会地位的主要原因之一，为农村女性提供培训与教育资源对于改善其经济发展能力与社会地位具有重要意义。

4.4.1 职业技能培训

职业技能培训是企业在当地运营发展的关键性工作，是受访企业在当地投入最多的培训领域。受访企业主要从事橡胶、香蕉以及水稻蔬果种植，所以其为员工提供的培训内容主要包括割胶、抹花、疏果、育秧育苗、插秧移栽、田间管理、农业机械化工具使用，以及作物病害防控、水肥管理、农药化肥使用安全等。

在“公司为女性员工职业发展与技能提升具体提供了哪些培训内容”的问题中，职业技能培训是各企业管理层选择最多的一项，19位答题者中有15位选择了这一项（见图8）。

图 8：受访者答题情况



具体到橡胶种植领域，女性在嫁接、割胶等工作环节优势明显，能够参与割胶技术环节工作的人选需经过半个月培训考核，管理层普遍认为女性农户在技术要领把握、耐心仔细程度、割胶质量保证方面表现突出，成为企业在这类工作领域中青睐的培训对象。在水稻蔬果种植领域，女性在蔬菜播种、育秧、移栽、授粉、整枝、收获等工作环节参与居多，可以说是企业面向女性农户重点培训的技术内容。受访女性农户在企业接受农业种植技能培训，对提升其自家作物种植质量、产量，以及经济收入均具有积极的影响。

众和公司的橡胶项目会为农户提供施肥、割胶等橡胶种植技术的现场指导，但是培训并不是对所有农户开放的，而是针对公司选出需要适合从事施肥、割胶工作的部分农户。公司把割胶方法的中文材料译为老挝语，并且在培训时请割胶专家提供现场指导。培训内容涉及磨割胶刀的方式、割胶水线的角度、判断橡胶树是否可供开割的方法等等。割胶工培训半个月后需参加考核，考核通过后才能上岗。技术类培训中，女性在嫁接工作中可能占比 80%，割胶、磨刀工种中男性与女性各占一半。2017 年是橡胶园第一年开割，现已培训 200 余人次。

——众和公司

福沃得公司技术专家在当地主要采取田间培训、集中召集培训以及专家技术人员入户指导三种方式，为基地员工和生态村农户提供育秧育苗、插秧移栽、田间管理、病害防控、水肥管理等，水稻、蔬菜、木薯栽培管理技术，以及农机使用技术培训。同时，公司还为当地农业部门官员、技术人员以及农业大专院校的学员开展农业技术培训，为当地农业人才培养、能力建设起到一定的推动作用。

——福沃得公司

但是，项目组也发现，企业对当地农户的培训趋于“区隔化”，这是指受访企业管理层根据不同工作环节定向聚焦较易胜任的农户开展培训，当地农户普遍没有得到从作物种植到收获整个流程的系统培训，对于女性农户来说，在农业机械化工具使用、喷洒农药等消耗一定体力但具有一定技术含量的农务培训较少获及。

农业机械化发展是推进农业现代化发展的重要动力，对农业机械化工具的掌握与使用程度与能力，决定着劳动生产效率的高低，紧密影响着女性的技术能力与创收能力提升的程度。在调研走访过程中，我们了解到受访企业在农业机械化工具使用方面的培训主要面向男性农户。除草机、打药机等农机具主要由男性来操作，男女使用比例为 10:1；手扶拖拉机等农具主要由中方员工及老挝正式员工中文化程度较高且有驾驶证的工作人员使用，使用者均为男性。对于农业机械化工具或关键性劳动工具主要由男性操作的情况，一方面是企业出于劳动工具较重以及喷洒农药对健康的威胁，可能对女性身体更加不利的原因考虑，但另一方面也反映出女性长期处于农业现代化工具利用的边缘化，制约了女性在农业领域发展的技术工具资源。总体来看，受访企业在当地耕作的农业机械化工具使用还没有大规模展开，目前正处于逐步推广使用阶段，受限于工具数量，能够操作农业耕作类机械化工具的男性农户数量实际上也并不多。

“受制于基层农户文化程度较低，公司目前很少有面向胶农开展的针对机械化农具使用的相关培训。目前公司的机械化农具主要由中国或老挝籍正式员工进行使用，且均为男性。”

——云橡公司中方管理人员

另一方面，我们需要关注企业发布培训信息的渠道或环节，最终能否惠及女性以及在多大程度能够促进女性能力建设、促进男女机会均等发展。从对企业管理层与当地员工的访谈中了解到，企业培训方式主要采取集中培训与现场指导两种方式，企业传达培训信息主要通过当地管理层（包括基地负责人、班长、队长，或当地村长）召集农户开展培训，或在农户集聚地现场直接传达，培训信息基本会传递到每家每户，在性别覆盖程度方面男

女比例总体持平。

不过，值得注意的是这些渠道是“单向”的，而非“双向”的。这是指受访企业目前主要以服务农业生产、提高农业生产效率为目标，为农户提供自上而下的技术培训。这意味着受限于教育水平与农业种植经验不足，当地农户在农业技术能力或其它层面的发展与培训需求无法积极地向管理层反馈，女性农户对培训范围受限、发展机会不充分的问题还没有得到管理层的清晰认识。

4.4.2 领导力培训

关注女性管理能力培养与发展，使女性获取参与管理与经济决策的机会，对于缩小性别平等鸿沟，促进性别平等发展具有重要意义。

受访企业注重选拔与培养当地农户作为小队长或小组长，负责农户联络、召集、农务完成进度与质量监督，以及公司日常信息传达等工作。公司管理层会为小队长或小组长提供管理方法与能力提升指导，主要包括沟通协调、团队管理、农务质量管理等内容。

但是，正如本章开头部分所述，受访企业的管理层性别结构失衡，女性管理人员数量较少，而且主要从事于财会、翻译文件等文职工作，对公司在当地经营的内外沟通与联络、组织协调与管理工作的参与非常有限。到目前为止，在各公司选任当地小队长或小组长的过程中，都未将女性农户纳入其中，管理能力培养主要面向当地男性农户，女性在沟通协调、组织管理中的优势尚未得到公司管理层的充分认识，不利于女性获得公平的发展机会。

公司尚未有意识地关注管理层性别结构平衡性问题，在管理能力培训方面的投入主要是服务于农业生产，关注于个别目标骨干培养，管理能力培训尚未覆盖更多农户。在同等享有并掌握公司提供的基本技能基础上，当地女性农户因为在个人威信、在村寨中的活跃程度，以及参与村寨农户协调事务等方面没有男性有优势，这是导致男性农户更容易被选中担任管理人员的原因之一。

另一方面，企业领导层对于女性领导力的认知与态度也在一定程度上限制了女性晋升的通道（管理层性别意识请见本章 4.1 “企业管理层的社会性别平等意识”）。女性领导能力尚未得到以男性为主的管理人员的普遍认可，在工作岗位与工作领域中女性受到一定限制，缺少参与管理能力培训的机会，无法参与公司的管理与决策。

4.4.3 社区教育资源支持

目前，老挝、柬埔寨地区小学教育基础设施建设尚不完善，教学硬件设备十分匮乏，一定程度上限制了当地基础教育发展水平。根据《2015 年联合国发展援助框架老挝成长报告》，老挝境内约有 9,000 所小学，但有超过半数的学校无法获得水、卫生及相关环境设施，尽管部分学校通过其它国家或非政府组织的协助，让学校建筑的外观看起来是完整的，但有更多的教室没有电力设施，傍晚只能摸黑上课，环境十分恶劣。¹¹⁸

¹¹⁸ 老挝乡村贫困现状：教育不只是脱贫，也让孩子选择想要的未来。老挝中文网。2017.10.10.

受访企业运营所在村落均具备提供基础教育的教学场地,企业主要通过出资捐建学校、提供课桌、黑板等教学设施以及学生学习用品等方式,保障当地农户子女有学上。

同时,中国农业企业对教育的重视,尤其是受访企业通过提供技术培训提升当地农户创收能力,使其认识到教育对子女未来发展的重要性,一定程度上转变了他们对子女辍学无所谓的态度,提高了对子女教育发展的重视程度。

在当地同等教育资源条件下,女性与男性儿童基本能够享受平等的教育机会。但针对女性和男性学生的个性化需求,受访企业暂未提供差异化的教育资源支持,服务的类型与内容相对单一,服务的规划性与持续性不足。对当地教学师资力量培养、教学质量改进,以及志愿服务等服务形式也尚未触及。

4.4.4 校企教育合作

结合自身优势,受访企业为当地学校提供了农技理论与实践培训,在普及和推进农业技术培训与教育发展方面做出较多努力。对于女性来说,获得校企合作培训资源对于提升专业能力、职业技能,获及就业岗位提供了诸多机会。

公司与波雷列农业技术学院、西哈莫尼国王技术学校这两所大中专院校持续签署了合作协议,为两所学校的学生免费提供农业相关的技术培训课程,并在农业基地开展技能实训。截止2017年6月,在波雷列农业技术学院、西哈莫尼国王技术学校、中柬农业促进中心核心基地、实居省、磅清扬省、暹粒省示范基地开展了农业技术示范培训和推广,共计开办农业技术培训班34期,理论与实践培训课71次,共计培训各类人员2478人次。

——福沃得公司

在柬埔寨,受访企业为当地大中专院校的学生免费提供农业技术培训课程,并在农业基地为其开展技能实训。由于当地大中专院校涉农专业女性比例高于男性,受访企业所开展的农业技能培训对于提高女学生职业技能、就业竞争力具有积极地促进作用。经过培训后,女学生是否能够留任公司就职,是否能够成功胜任专业领域的其它岗位,是评价企业培训效果的重要方面。但受访企业尚未统计和追踪学生参加实践培训之后的相关情况,目前能够胜任公司岗位并愿意留下的学生较少,通过实习培训引入专业人才作为公司职员转化率并不高。

05

建议



建议

农业企业及其工作场所、产品市场和所在社区都与妇女利益密切相关，为女性提供更多工作机会与发展空间，赋能女性，对企业和当地经济发展都具有重要意义。基于对中国农业企业在老挝和柬埔寨的投资实践分析，我们认为未来中国农业海外投资应当切实重视女性议题对公司实现可持续发展，积极识别与应对女性议题带来的潜在风险与挑战。根据实地调研发现，我们提出以下发展建议，希望有助于中资农业企业提升性别平等议题管理能力，化挑战为机遇。

项目评估融入性别视角，与利益相关方深入沟通与合作

女性是中国企业海外投资运营的重要参与者或是重要的间接受影响者，企业在整个投资过程中都应该考虑性别视角，加强利益相关方沟通，积极营造有利的投资运营环境。近年来，中国企业在海外投资项目因非政府组织（NGO）与当地社区民众抗议的事件屡有发生，严重影响项目效益。为了实现海外运营可持续发展，建议企业在投资前期，加强与项目所在地的 NGO 和社区民众的沟通，了解当地经济、环境与社会层面的发展情况，识别当地女性发展诉求、NGO 所关注的性别议题，以及在性别视角下企业投资项目在环境、社会影响以及安置问题上潜在的发展风险（如：投资项目是否切断女性取水和采集薪柴的路径等），进而优化或调整投资项目方案设计。在投资项目开展过程中，建议企业加强项目影响监控，建立面向女性农户、社区居民以及 NGO 等相关方的意见征询制度，促进公众参与，并将其纳入到投资项目的实施环节中。此外，企业还可通过与关注性别平等相关议题的国际 NGO 与本土 NGO 开展深入交流与合作，就农业、健康、教育等双方共同关注领域进行深入研讨，提升企业在当地开展相关服务的针对性、有效性以及影响力，维护良好的社区关系，确保投资项目顺利实施。

提供合理薪酬，注重发展社区经济，促进女性收入提高和经济直接受益

企业有责任在各个岗位上都确保两性同工同酬，使男女员工的劳动得到平等的价值评定，消除工资歧视。无论是对于正式雇佣的员工还是签署承包合同的农户，企业应提供公平的薪酬和收购价格，尽量与其签订长期合同，保障他们稳定的收入来源。

企业应注重带动社区经济发展，鼓励农户种植粮食或经济作物、饲养家禽家畜，增加额外收入。建议企业努力为此提供便利和帮助，如购买优良种子的渠道、大型农具的廉价租赁和免费技术指导等。

正规化合同签订流程，保证女性合法权益

建议企业尽量以书面形式签订雇佣合同，在合同中明确雇佣双方的权利和义务。由于女性农户的教育水平较低，对书面化文字的理解有更大的障碍，企业应尽量找村寨中有威望的或是毫无利害关系的第三人，帮助女性农户更全面地理解合同。如不能签订书面合同，则应在三方都在场的情况下进行口头协商，如有可能应录音、录像或留存其它证据。如与

家庭签订雇佣合同，则应保证参加劳动的夫妻双方均对合约没有异议，并应共同签字。

尊重与维护女性劳作的自主选择权

遵守投资驻在国法律法规以及国际公约的要求，是中国企业在海外实现可持续发展的重要基础。由于橡胶收割工作的特殊性，夜间劳作能够保证胶汁的收集效率与质量，影响着广大胶农的经济收益水平。企业应在保障女性拥有与男性平等的权益与就业机会的基础上，保护女性因生理和社会特征而享有与男性差异化的合法权益。对于需要夜间劳作的农业生产经营活动而言，需要兼顾到对女性劳动者的权益保护。考虑到中国橡胶企业与当地农户采用承包合作的经营方式，而非雇佣制管理模式，农户对农事活动自行安排的自由度与灵活度较高，建议企业向所有合作农户阐述清楚夜间劳作可能带来的健康、安全等风险，要确保具有割胶技术优势的女性农户在充分知情的条件下自主选择是否参与劳作。目前，当地尚无对农业经营活动夜间劳作时间提出制度性要求，建议企业关注并参照当地相关法律与国际公约的要求，将避免女性参与夜间连续7小时劳作的规定纳入公司规章管理制度，使广大农户知情同意，并指导其合理安排劳作时间，以规避不必要的误解。

提供基础医疗支持及财务便利，方便女性获取医疗服务

建议企业为员工，无论是中国籍员工或外籍员工提供社会保险或医疗保险，即便是在所在国没有强制性要求的情况下。同时，在条件允许的情况下，也应为非正式雇佣的农户获取基础的社保或医保提供必要的支持。

在种植园聚集地提供基础急救药品，修建由项目地及周边村落通往正规医院的道路，为孕产妇及重病的农户提供前往医院的接送车辆。并提供必要的就医经济帮扶，如预支工资，以尽可能的减少在家生产的农户比例。对坚持自愿在家生产的孕产妇，协助联络有资质的助产医务人员，应避免产妇在没有任何正规医疗服务的情况下生产。

改善卫生状况，保障女性生活生产健康安全

建议企业帮助农户和周边社区修建可以提供清洁饮用水的取水设施，如水井或桶装水。使妇女无需为取水而长途跋涉。修建厕所和垃圾池，避免露天排便和露天堆放垃圾。帮助农户及社区进行垃圾处理，并尽可能通过其它处理方式取代露天焚烧。对可重复使用的垃圾进行回收，如香蕉生长中使用的用于防治病虫害的塑料袋。

严格按照所在国法律选择符合要求的农药、化肥产品。若所在国没有严格法律要求，则应按照中国标准或更高的国际标准执行。同时，建设污染物处理设施，并定期对周边的空气、土壤、和水进行监测，重点考察水位下降及农药残留情况。建议企业同样针对不直接使用农药、化肥的女性农户开展针对农药化肥的健康安全培训，提供适用于女性生理特征的防护用品；向周边社区介绍所使用的农药化肥的可能负面影响及防范措施，鼓励女性参与环保活动；同时应通过信息公开，避免居民因缺乏相关的污染、健康安全信息而产生

恐慌。

对于包括夜间劳作在内的无法避免对员工健康产生潜在负面影响的工作，建议企业向员工开展充分的健康安全培训，讲解可能产生的健康风险，特别是基于性别因素所可能产生的风险，以及如何降低该项工作对健康影响的保健措施。此外，针对夜间劳作的特殊性，还应加强安全保护措施，为农户提供足够且易于使用的照明工具和安全设施。

为改善当地农户的个人卫生条件，建议企业按员工、合作农户男女比例，建立数量合理、男女区分的清洁厕所，并兼顾厕所的隐秘性问题。同时，建立数量合理的沐浴间，并为当地女性员工、农户提供更衣室等独立空间，注重保护女性隐私。

以职业技能培训为重点，未来注重培养女性领导力

中资企业可为农户提供扫盲教育和法律法规常识培训，鼓励受教育程度较低的女性农户参与。同时，针对基地女性农户提供财务管理、健康管理、社会沟通等领域的差异化培训，提升其经济、健康管理能力与社会参与能力。

企业还可鼓励有意愿、有能力的女性尝试使用农业机械化工具，掌握工具操作方法，经过能力考查合格后，由其自愿决定是否继续从事相关机械化操作工作。为了促进信息共享、交流与相互支持，企业可支持女性农户建立互助交流组，由具有较好凝聚力与影响力的女性组织互助交流活动，共同分享农业技术、信息技术使用心得等，提升女性在村寨的社会关系网络与社区参与能力。

对农业技术掌握良好的女性农户代表，鼓励她们向基地或附近村寨农户分享种植技术，增强其影响力与自信心，逐步培养她们的领导力。同时，企业关注对当地女性管理层候选人的选拔与考核，为更多女性农户提供管理能力培训，比如目标计划管理、质量监督管理、沟通技巧等，充分利用女性在沟通协调方面的优势，为女性农户提供更多的发展机会。

对政府相关部门、行业协会和投融资机构的建议

关注并推动女性发展是中国以及国际社会广泛关注的领域，中国企业在海外投资过程中推动驻在国当地女性发展经济、能力提升对于提升中国企业海外形象，增强中国在落实“一带一路”倡议，提高中国在全球化、南南合作中的重要作用具有重要战略意义。建议政府相关部门与行业协会结合东南亚国家针对女性的相关制度安排以及对外资企业责任与义务的要求，在投资指南类、行业发展建议等文件，以及行业发展论坛等活动中融入性别视角，鼓励企业关注并吸纳当地女性参与就业，提高当地女性劳动技能，加强投资项目影响评估并注重征询当地女性以及社区居民、NGO等相关方的意见。此外，建议相关部门支持中国关注性别议题的NGO提升发展能力，推动中国本土NGO“走出去”，以便在投资驻在国更好地传达中国对外投资与援助的目的，协助中国企业完善性别平等可持续发展议题的管理能力，提升中国企业的责任形象。

另外，随着社会责任的履行状况已成为投资者评估企业盈利能力的重要参考依据，通过社会责任的履行状况来评判企业的发展质量也将会逐渐成为社会的共识。性别平等作为企业社会责任的重要内容，应该获得投资方更多重视。建议证监会等金融监管机构如加强上市公司信息披露中对性别议题的信息披露要求。建议中国的投融资机构增加性别议题风险识别与评估的内容，及其在投融资项目中的影响和绩效考核。

结语

本项目通过对中国在老挝和柬埔寨部分农业企业在性别平等议题管理与实践的摸底调查，了解了受访中国农企业管理层与员工对性别平等问题的认知态度，以及企业实践对当地女性与男性的覆盖与影响情况，一定程度上弥补了对中国农业海外投资企业的性别平等议题管理研究的空白，但仍有很多问题有待深入挖掘与研究，以图为企业提供从理论到实践的系统建议。我们建议未来的研究能更多地聚焦于：

1) 中国农业投资驻在国当地女性承担家务劳动状况、时间分配、家务劳动负担，以及当地女性参与中资企业工作后对其上述情况的影响等方面进行深入研究；

2) 在分析中资农业企业性别平等议题管理与实践的影响中，将性别平等视角置于家庭层面，考察对当地员工与合作农户家庭满意度的影响；

3) 并将深入研究、探讨适用于中国海外投资农业企业的性别平等议题评估指标，以及议题管理操作手册。

参考文献

英文参考文献：

Alkire, S., Meinzen-Dick, R., Peterman, A., Quisumbing, A., Seymour, G., & Vaz, A. (2013). The women's empowerment in agriculture index. *World Development*, 52, 71-91.

Akkhavong, K., Paphassarang, C., Phoxay, C., Vonglokham, M., Phommavong, C., & Pholsena, S. (2014). Lao People's Democratic Republic health system review. Geneva: World Health Organisation.

Akter, S., Rutsaert, P., Luis, J., Htwe, N. M., San, S. S., Raharjo, B., & Pustika, A. (2017). Women's empowerment and gender equity in agriculture: A different perspective from Southeast Asia. *Food Policy*, 69, 270-279.

Cooper, A., & Link, B. (2015, May). Women in the Banana Export Industry. In *Regional Report on West and Central Africa World Banana Forum*.

Daley, E., Osorio, M., & Park, C. M. Y. (2013). The gender and equity implications of land-related investments on land access and labour and income-generating opportunities. A case study of selected agricultural investments in Lao PDR. FAO.

Eliste, P., & Zorya, S. (2015). *Cambodian agriculture in transition: Opportunities and risks*. World Bank: Washington, DC. USA

FAO (2013). CEDAW-A tool for gender-sensitive agriculture and rural development policy and programme formulation. Guidelines for Ministries of Agriculture and FAO.

Fortmann, L. (2009). Gender in agriculture sourcebook. *Experimental Agriculture*, 45(4), 515.

Friis, C., & Nielsen, J. Ø. (2016). Small-scale land acquisitions, large-scale implications: Exploring the case of Chinese banana investments in Northern Laos. *Land Use Policy*, 57, 117-129.

Gordon, A. (2001). Contract labour in rubber plantations: Impact of smallholders in colonial South-East Asia. *Economic and Political Weekly*, 847-860.

Grimsditch, M. (2017). *Chinese Agriculture in Southeast Asia: Investment, Aid and Trade in Cambodia, Laos and Myanmar*. Heinrich Boll Stiftung: Southeast Asia.

Lee, K. (2013). Sino-Laos and the Hmong (苗) in Laos. In *Golden Dragon and Purple Phoenix* (pp. 369-405). World Scientific Publishing Pte.

Lu, J. N. (2017). Tapping into rubber: China's opium replacement program and rubber production in Laos. *The Journal of Peasant Studies*, 1-22.

Malapit, H. J., Sproule, K., Kovarik, C., Meinzen-Dick, R. S., Quisumbing, A. R., Ramzan, F., ... & Alkire, S. (2014). Measuring progress toward empowerment: Women's empowerment in agriculture index: Baseline report. Intl Food Policy Res Inst.

Manorom, K., Hall, D., Lu, X., Katima, S., Medialdia, M. T., Siharath, S., & Srisuphan, P. (2011). Cross-border Contract Farming Arrangement: Variations and Implications in the Lao People's Democratic Republic. Asian Development Bank.

Meredith, W. H., & Rowe, G. P. (1986). Changes in Lao Hmong marital attitudes after immigrating to the United States. *Journal of Comparative Family Studies*, 117-126.

McAllister, K. E. (2015). Rubber, rights and resistance: the evolution of local struggles against a Chinese rubber concession in Northern Laos. *Journal of Peasant Studies*, 42(3-4), 817-837.

Nelson, S., Sisto, I., Crowley, E., & Villarreal, M. (2012). Women in Agriculture: Closing the Gender Gap for Development¹. *Feeding a Thirsty World*, 25.

Ong, A. (2011). Translating gender justice in Southeast Asia: Situated ethics, NGOs, and bio-welfare. *Hawwa*, 9(1), 26-48.

Quisumbing, A. R., Meinzen-Dick, R., Raney, T. L., Croppenstedt, A., Behrman, J. A., & Peterman, A. (2014). Closing the knowledge gap on gender in agriculture. In *Gender in agriculture* (pp. 3-27). Springer Netherlands.

Phoumanivong, S., & Ayuwat, D. (2013). The impacts of contract farming on rural farm households, Lao PDR. ISS & MLB.

Robert G. Blanton & Shannon Lindsey Blanton (2015) Is Foreign Direct Investment "Gender Blind"? Women's Rights as a Determinant of US FDI, *Feminist Economics*, 21:4, 61-88

Shi, W. (2008). Rubber Boom in Luang Namtha. A Transnational Perspective. GTZ RDMA.

Sydney Calkin (2016). Globalizing 'Girl Power': Corporate Social Responsibility and Transnational Business Initiatives for Gender Equality, *Globalizations*, 13:2, 158-172,

Thinh, H. B. (2009, March). Rural employment and life: challenges to gender roles in Vietnam's agriculture at present. In FAOIFAD-ILO workshop on Gaps, trends and current

research in gender dimensions of agricultural and rural employment: differentiated pathways out of poverty, Rome(Vol. 31).

Weeratunge, N., Joffre, O., Senaratna Sellamuttu, S., Bouahom, B., & Keophoxay, A. (2016). Gender and household decision-making in a Lao Village: Implications for livelihoods in hydropower development. *Gender, Place & Culture*, 23(11), 1599-1614.

World Bank. 2008. *Gender in agriculture sourcebook* (English). Agriculture and Rural Development. Washington, DC: World Bank.

Yoshida, K. (2012). *Gender Perceptions in Southeast Asian Countries: Findings from JICA-RI Value Surveys*. World Development Report.

中文参考文献:

- 陈定辉 . (2017). 老挝: 2016 年回顾与 2017 年展望 . 东南亚纵横 , (1), 14-22.
- 董向诗杰 . (2016). 中国 (云南) 企业赴老挝农业投资生产经营模式研究 . (博士论文), 云南农业大学 .
- 海克 (Heike, B.), 凯特 (Kate, L.) 著; 赵鸭桥, 张毅编译 (2012). 外国农业投资对老挝反贫困的机遇与挑战 . 云南科技出版社
- 坎迪达·马奇、伊内斯·史密斯、迈阿特依·穆霍帕德亚著, 社会性别意识资源小组译 (2004) . 《社会性别分析框架指南》. 社会科学文献出版社
- 联合国妇女署、联合国全球契约 (2011) . 《赋权予妇女原则·性别平等带来经济发展》
- 罗有亮 . (1997). 老挝的苗族 . 世界民族 , (3), 58-63.
- 田东林, 雷磊华 (2011). 境外替代种植: 保障云南粮食安全的新途径 . 云南农业大学学报 5 (4): 34-38.
- 中华人民共和国商务部、国家统计局、国家外汇管理局 (2017). 2016 年度中国对外直接投资统计公报
- 张毅, & 张玉 . (2012). 中国企业农业投资对老挝社区和小农户的影响研究——基于老挝北部地区的实地调查 . 当代经济 (3). 135-137
- 张毅, & 张玉 . (2014). 境外农业投资企业社会责任问题研究——以中国对老挝农业投资企业为例 . 经济研究导刊 (1), 15-17.

附录一

老挝、柬埔寨性别平等相关法条规定简述

老挝

议题	法律法规	相关法条规定简述
政治参与	《宪法》 《妇女发展和保护法》 《1997年国民议会选举法》	男女平等拥有包括选举权和被选举权、 以及在各种组织中担任恰当职务的权 利； 男女平等拥有参加政治、经济、社会 文化活动、家庭、国防与安全以及外 交事务的权利； 男女平等拥有投票权。
平等就业	《劳动法》	雇主不得基于性别因素对雇员歧视； 同工同酬； 男女退休年龄相同。
生育与保健	《劳动法》 《企业工作人员社会保障计 划法令》 《妇女发展和保护法》 《卫生与保健法》	用工者无权解除与孕妇或产后不满一 年的员工的劳动合同；女工应有权享 受至少 42 天的带薪产假； 怀孕期间或分娩后六个月内不能工作 的社会保障计划女性成员有权获得与 生病情况相同的津贴； 老挝年轻和育龄妇女必须进行健康检 查，接受免疫接种
婚姻家庭	《妇女发展和保护法》 《家庭法》	结婚必须基于双方同意； 丈夫和妻子享有讨论和决策的平等权 利，并且能共同商定他们的居住地点、 就业、生育和其他事项； 丈夫和妻子在家庭生活的所有方面享 有平等权利
公民事务	《妇女发展和保护法》	儿女享有继承遗产的平等权利
教育	《教育法》	不论性别均享有教育权

柬埔寨

议题	法律法规	相关法条规定简述
政治参与	《宪法》	男女平等享有投票和担任选举候选人的平等权利。
平等就业	《宪法》 《刑法典》 《劳动法》	男女平等择业；平等得到报酬； 不得以婚姻状况为由拒绝聘用； 妇女不应因怀孕失业； 分娩后妇女有权享受 90 天产假，禁止用人单位在此期间解雇。
金融服务	《民法典》	男女平等开放且不受歧视享有向银行借款和获得其他金融信贷的权利。
婚姻家庭	《宪法》 《民法典》 《婚姻家庭法》	男女均享有结婚及解除婚姻的平等权利； 夫妻在婚姻和家庭事务方面享有平等权利，包括享有使用、受益和管理共同财产的平等权。