湖南计生协会简报

二〇二五年第一期

湖南省计划生育协会　　2025 年 4 月 24 日

●陈文浩：在综合改革整县推进试点项目签约仪式上的讲话摘编

编者按：2025年一季度，陈文浩会长就落实优化生育政策服务项目，推进计生协综合改革整县推进试点工作进行了深入调研。3月中下旬，湖南省计划生育协会先后与鼎城区、湘乡市、浏阳市、岳阳楼区、新田县党委政府签订了综合改革整县推进项目实施协议书，积极推动计生协工作融入基层治理和基本公共服务。现将陈文浩会长在调研和签约仪式上的讲话要点摘要编发，供各地学习参考。

在综合改革整县推进试点项目签约仪式上的讲话摘编

第十三届省人大常委会副主任、省计生协会长 陈文浩

（2025年3月）

下面，我就如何做好综合改革整县推进试点项目工作谈三点意见。

一、综合改革是贯彻落实习近平总书记关于人口高质量发展等重要指示精神的实践探索

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、运筹帷幄，对人口发展和计生协工作提出一系列科学判断，作出一系列重大部署。在人口发展上，习近平总书记强调，人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题；我国现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化；着力提高人口整体素质，努力保持适度生育水平和人口规模，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化。在保障改善民生上，习近平总书记强调，把保障人民健康放在优先发展的战略位

置，完善人民健康促进政策，推进健康中国建设；树立大卫生、大健康的观念，把以治病为中心转变为以人民健康为中心，关注生命全周期、健康全过程；坚持尽力而为、量力而行，深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题。在群团改革上，习近平总书记强调，深化群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用；要认真履行肩负的职责，切实做好宣传教育、生殖健康咨询服务、优生优育指导、计划生育家庭帮扶、权益维护和流动人口服务等六项重点工作。这些重要论述和指示精神，为计生协做好新时代人口工作指明了方向，提供了遵循。

“思路决定出路”。为认真贯彻落实总书记重要指示精神，在理念层面上，我们深刻领会习近平总书记重要指示精神的实质，找准定位，认真谋划，进一步明确了2025年工作思路：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于优化人口发展战略，以人口高质量发展支撑中国式现代化，建设生育友好型社会的重要指示精神，充分发挥计生协桥梁纽带作用，找准承接政府公共服务、实施公益帮扶救助两个“第三方平台”定位，抢抓承接优化生育政策服务项目机遇，聚焦生育关怀和家庭健康，着眼组织体系建设，持续深化改革，努力建强机构队伍，强化数字赋能，打造“智慧计生协”平台，助力完善生育支持政策体系，创新新型婚育文化宣传、帮扶关爱、青春健康、家庭健康促进等工作形式，努力营造生育友好的社会氛围。

在实践层面上，我们通过综合改革，推动建立机制、提升能力，把工作思路变成可实现的具体路径，以实际行动来落实习近平总书记关于人口高质量发展的重要指示精神。比如，综合改革内容包括：率先落实落细优化生育政策服务项目，推动计生协工作融入基层治理，建立计生特殊家庭重病大病住院护理补贴“一条龙”标准化服务机制，创新新型婚育文化宣传，深入开展家庭健康促进行动，积

极参与公益项目。每一项改革内容都对应让工作思路变成落地的举措，涉及到组织体系、项目建设、平台建设和品牌建设，四位一体。做到既有顶天的格局和思路，又有推动落地的机制保障，也就是“顶天立地”。

二、综合改革是推动计生协高质量发展的关键之举

为什么要实行综合改革？为什么以整县形式推动综合改革？综合改革目标是什么？厘清这个逻辑才能凝心聚力，推动计生协高质量发展。自群团改革以来，我们认真落实习近平总书记指示，坚持党对群团工作的统一领导，紧紧围绕保持和增强政治性、先进性、群众性这条主线，强化问题意识，自觉服从服务党和国家工作大局，大力推进改革，解决了“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”等问题，积极维护和发展群众利益。现在，形势任务又发生了新的变化，我们必须要紧扣大局大势，以综合改革的形式推动计生协高质量发展。

（一）有利于强化党对计生协高质量发展的全面领导。党的领导是做好群团工作的根本保证。综合改革与党中央关于加强和改进群团工作是一脉相承、薪火相传的。在上一轮的改革中，各级党委政府切实担起政治责任，将计生协纳入群团组织序列，列入参公管理单位，配齐了领导班子，加强了党的领导。

这次综合改革就是坚持与时俱进，进一步加强党对计生协工作的全方位、全过程领导，持续深化改革，更好地发挥计生协作用，高位推动计生协融入基层治理，着力提升计生协服务能力、项目运营能力、平台应用能力，切实有效发挥桥梁纽带作用，当好党委政府的助手。这其中三个关键词就是高位推动、融入基层治理、提升能力。高位推动就是以县委、县政府的名义来统筹推进计生协综合改革工作，加强顶层设计，完善工作机制和服务体系，配齐配强领导班子，支持计生协做好服务和维护计生家庭和育龄群众合法权益的工作。融入基层治理就是进一步发挥好计生协组织健全和群众工

作优势，为基层计生协赋能，推动计生协围绕党政中心，与基层党建、乡村振兴、社会治理、公共卫生服务、信访维稳、扫黑除恶等深度融合，促进社会和谐稳定。提升能力就是坚持问题导向，在发现和解决问题中帮助计生协提升服务能力，让计生协切实成为党委、政府可信赖、可利用的一支群众工作队伍。

（二）有利于把握计生协高质量发展的大局大势。计生协事业要实现高质量发展，必须紧跟国家大势和人口发展大势。当前，我国总人口增速明显放缓，生育水平持续走低，老龄化程度加深，“少子老龄化”成为常态，这是我国经济发展特别是工业化、城镇化发展到一定阶段的客观结果，也是世界尤其是发达国家普遍面临的问题。生育不仅仅是一个生儿育女的问题，它与经济、文化、社会发展息息相关。人口高质量发展也不是一蹴而就，必须坚持从中国式现代化全局出发，坚持以人民为中心，以系统观念来统筹谋划，以改革创新来提升治理水平，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，更好统筹人口与经济社会、资源环境的协调发展。

目前，我国人口主要矛盾已从过快增长压力转化为保持人口长期均衡发展、促进人口高质量发展的压力。实现适度生育水平，提振社会生育意愿，是一项复杂的社会系统工程，必须统筹考虑生育、养育、教育、就业等问题。我认为在四个方面会有新的突破：第一，资金激励。在完善和落实财政、税收、保险、教育、住房、就业等积极生育支持措施的基础上，采取多样、多元化激励方式，显著减轻家庭在生育、养育上的负担。第二，教育改革。统筹教育资源与人口迁移、产业布局、就业发展相匹配，推动教育公平从形式公平走向实质公平，消除教育焦虑。第三，妇女就业。出台综合性政策，切实消除性别歧视，增加妇女劳动就业，保障女性职场权益，让女性和家庭支持生育。第四，住房问题。购房是家庭最大的成本。能否结合当前存量房实际，由政府回购库存房，面向生育家庭实行购

租并举措施。家庭拥有使用权，产权属于国家。另外，针对不同需求的群体，可以退出公租房，自购产权房。

去年底，党的二十届三中全会召开，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。《决定》指出，“以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展”“实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，促进社会共治、医防协同、医防融合”。我们必须要紧跟当前国家大势，提前谋划部署，找准工作的切入点和落脚点，以综合改革形式，主动求变、有的放矢，才能实现计生协事业的高质量发展。比如，在激励生育上，针对“生不出、生不好”的问题，我们通过“生育关怀—好孕相伴”公益项目汇聚社会资源、市场资源，对1000个需要进行辅助生殖技术的困难家庭给予每户1万元的帮扶，已帮扶802名不孕不育患者入院治疗，完成胚胎移植452人（其中15个家庭出生了18名“好孕宝宝”）。这次综合改革也明确提出充分发挥计生协在健康领域群众工作队伍优势，树立大卫生、大健康的观念，加强家庭健康指导员队伍建设，持续开展社会性公益帮扶救助工作，助力健康湖南和生育友好型社会建设。

三是有利于抢抓计生协高质量发展的机遇。2022年，国家财政部、国家卫生健康委出台文件，将优化生育政策服务项目纳入基本公共卫生服务。这是贯彻落实党中央关于优化生育政策的一项重要举措，也是落实“最后一公里”生育支持服务的一项重要制度安排，更是计生协改革转型发展的重要机遇。

省计生协抢抓国家政策机遇，多次与省卫生健康委、省财政厅对接沟通，从顶层设计到落地措施，做了大量的工作。一是积极推动出台文件。联合省卫生健康委、省财政厅发文，印发《湖南省2025年优化生育政策服务项目实施方案》（以下简称《方案》）。为此，

我专门向毛伟明省长作了汇报，得到了省长的大力支持。**二是**迅速开展综合改革工作。《方案》明确提出，“2025 年全省优化生育政策服务项目经费从基本公共卫生服务项目经费中统筹安排”“各级计生协要主动配合同级卫生健康部门，推进优化生育政策服务项目规范有序实施，强化社会监督”。这些内容明确了计生协在优化生育政策服务项目中的职责职能，我们就抢抓《方案》出台机遇，把承接优化生育政策服务项目纳入综合改革工作内容，争取党政支持，推动计生协参与公共卫生服务，融入基层治理。**三是**以综合改革为抓手着力提升计生协服务能力。《方案》指出，“鼓励基层计生协积极参与承接服务”“承接项目的基层计生协等服务组织要配合落实联系人制度,及时了解计划生育特殊家庭生活状况及面临的困难,开展生活帮扶、就医联系、代办入住养老机构等服务,对有需要的对象开展精神慰藉等关爱帮扶”。机遇在前，能否抓住就是关键。我们以综合改革为抓手，着力提升能力水平，推动基层计生协有条件、有能力参与更多公共服务项目。

优化生育政策服务项目中一项重要的内容就是“计划生育特殊家庭扶助关怀”。计生特殊家庭是一个特殊群体，过去他们响应党和国家的号召，现在因为失独、伤残和手术并发症遇到了困难，需要党委政府给予他们更多的关怀和帮扶。国家将优化生育政策服务项目纳入公共卫生服务也是落实计生特殊家庭全方位帮扶的补充完善。他们除了生活和就医的困难外，还有精神慰藉和心灵关怀的需求，属于上访重点群体，需要有专门的团队组织专业的力量来做好全年全过程的包保服务。

在政治定位上，计生协作为群团组织，与党委政府是同心同向的，是党和群众之间的桥梁纽带，具有其他社会机构所不具备的政治担当，可以协助党委做好计生群众的权益维护工作；在工作定位上，计生协是落实全方位帮扶的重要力量，计生特殊家庭也是计生

协组织的重点服务对象。在社会定位上，计生协不是行政单位，是参公事业单位，基层组织体系健全，是承接和实施这个服务项目的最优组织。

四是有利于解决计生协高质量发展的关键问题。当前制约群团组织发展的核心难题就是三件事：没人办事、没钱办事、没能力办事。这既是服务能力的问题，也是生存问题。去年，我们围绕贯彻落实总书记关于人口高质量发展的重要指示，在全省范围内开展了课题研究工作，从11个方面的具体工作入手作了大量的调查研究，积极推动计生协高质量发展。

经过实践探索，我们认为推动计生协事业高质量发展，“有人做事、有钱办事、有能力成事”非常重要。其中人、事、钱三者之间密不可分，互相联系、互相制约、互相促进。

首先，解决了“干什么事”的问题。这个事一定是是群众期盼，符合职责职能而计生协能干成，又有资金和项目支撑的事。现在，优化生育政策服务项目纳入基本公共卫生服务中，并且“鼓励基层计生协积极参与承接服务”，这正是计生协可干、能干成的事。**其次，**解决了“有人干事”的问题。这里的人必须是有项目资金长期支持的人。目前，村（社区）计生协都是兼职人员，既没有经费保障、也没有独立编制。在落实“六项重点任务”过程中，“最后一公里”的服务依赖骨干会员、理事和志愿者，队伍并不稳定，不利于持续发展。**最后，**解决了“有钱办事”的问题。只有项目才能带来资金保障。《方案》明确规定，“项目经费从基本公共卫生服务项目经费中统筹安排”。归根结底就是争取项目的事情，各级计生协要抢抓机遇，充分发挥作用，主动配合同级卫生健康行政部门，积极推动村（社区）计生协有序承接和实施优化生育政策服务项目，既是推动优化生育政策服务项目在基层落地落实，更是解决了计生协持续发展的关键难题。

实施好优化生育政策服务项目关键看计生协能力水平。能力包括广义上的能力和狭义上的能力。狭义的能力主要是我们基层计生协工作者的服务水平，广义的能力还包括计生协系统的服务机制、服务体系、服务平台、服务手段以及项目运作能力。综合改革就是以计生协组织建设为基础，以项目建设为支撑，以平台建设为手段，运用好“智慧计生协”信息管理平台，拓展平台应用场景，依托数字赋能，通过抓项目来带动组织队伍建设，抓信息化建设提升治理能力和水平，抓品牌和活动提升服务能力和影响力，抓能力建设着力提升工作者思维能力、学习能力、创新能力和执行能力，让村（社区）计生协有能力承接并实施好服务项目。

三、扎实推进综合改革整县推进试点项目工作

“发展出题目，改革做文章”。综合改革既是一次与时俱进、定点发力的改革，也是紧扣党政中心、服务群众的改革，更是一次涉及基层计生协生存发展的改革。推动综合改革落地落实，要坚持党的全面领导，以系统观念统筹处理好各种关系，通过融合的方式，以整县推进、试点先行、示范引领的模式，进一步加强党对综合改革的领导，扎实推进试点项目工作。

一是要加强党对综合改革的领导。任何改革都不能脱离党的领导，只有党的全面领导才能确保改革沿着正确政治方向前进。综合改革必须要坚持党的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程。推进综合改革试点项目工作，就是希望试点县市区党委、政府结合地方实际，进一步谋划，加强统筹协调，制定改革清单，出台标志性文件。**首先**是摸清底数，从党委政府中心工作、综合改革要求和群众需求出发，制定好改革任务清单，明确改革措施和职责职能。**其次**是加强统筹协调，综合改革内容丰富，涉及的部门多，需要党委政府牵头统筹才能更好推进。**再次**是出台三个重要文件，综合改革方案、县优化生育政策服

务项目实施方案和村（社区）计生协承接实施细则，标志综合改革相关内容和措施得到落地。**最后，**希望党委政府在配齐配强计生协领导班子的基础上，进一步发挥会长和专职副会长作用，给计生协赋能和搭建舞台。

二是扎实推进项目工作。综合改革目标明确，内容丰富。能不能落实到位、落到实处，真正做到让党委放心、让群众满意还需要以“顶天立地”的决心去抓好执行和落实，重点做好以下六件事情：

第一件事，推动计生协工作全面融入基层治理中。将计生协实施优化生育政策服务项目内容列入基层服务清单，明确计生协职能职责。发挥计生协在基层治理的优势，通过“秘书长+”工作机制，实现人力资源整合，推动工作全面融合。

第二件事，落实承接优化生育政策服务项目。要制定县级实施方案和村（社区）计生协实施服务项目细则，明确服务流程和标准，构建“县级统筹、乡镇（街道）指导、村（社区）支两委承接、村级计生协具体实施”服务模式。核心就是：谁牵头、谁购买、谁承接、谁实施、谁监督？党委、政府牵头，由当地党委政府来牵头和统筹，委托卫生健康行政部门实施购买，由村（社区）支两委来承接服务，再由村计生协组织骨干会员、理事、家庭健康指导员和志愿者以团体形式具体实施，实现具体到人的包保服务责任制，推动服务项目落地。最后，由卫健部门和财政部门通过绩效指标考核的方式进行行政监督，计生协进行社会监督。具体实施上，由省计生协构建一个全省的信息化监管平台，县（市区）、乡（镇、街道）、村（社区）负责使用，通过数字赋能、数据互通的形式进行监管，并生成评估报告提交行政部门。

第三件事，做实计生特殊家庭重病大病住院护理补贴“一条龙”服务。优化计生特殊家庭住院前、中、后相关的接送、就医“绿色通道”、探视、补贴申报、保险理赔等服务流程，让群众享受精准、

便捷服务。对实施住院护理补贴定点就医的医院都要搬上“智慧计生协”平台，实行线上监管。

第四件事，落实“会员之家”建设。将“会员之家”打造成计生协在村（社区）的综合阵地。整合“暖心家园”、健康小屋、“亲子小屋”等的人力和阵地资源，明确具体措施和人员职责，推动“会员之家”成为承接公共服务、实施公益帮扶、开展社会实践活动的终端阵地。人员主要由计生协骨干会员、理事、家庭健康指导员、志愿者等组成。

第五件事，加强家庭健康指导员队伍建设。明确队伍管理和培训机制。从公共卫生体系建设的角度出发，把承接服务项目的帮扶人员与家庭健康指导员进行结合，做好队伍融合工作，通过培训使其变成基层公共卫生服务体系的骨干力量。

第六件事，大力弘扬新型婚育文化。积极宣传倡导尊重生育、适龄婚育、优生优育等婚育新风，营造生育友好浓厚氛围。保护民族生育力，广泛普及生殖健康知识、推进青春健康教育，减少意外怀孕，降低人工终止妊娠率。依托妇幼保健院、幼儿园、托育机构等建立优生优育指导中心和“亲子小屋”，以“中心+社区”方式把服务辐射到群众身边，助力普惠托育体系建设。

在抓落实过程中，要加强上下联动，注重省、市、县各级作用发挥。省计生协加强业务指导和工作推进；试点县市区要充分发挥主观能动性，强化示范引领作用，迅速出台三个文件，让改革任务落地落实；市计生协要加强改革统筹，积极推广试点县市区经验做法，推动非试点地区以此为模板有序跟进。鼓励有条件的其他地区同步进行综合改革工作。在进度安排上，我们计划5月底在常德市鼎城区召开整县推进项目现场会，试点县市区在会上发言，把好的工作方法和经验成果推广到全省各地。

责任编辑：卢理志　　统校：蒋建益

发送：中国计生协领导、办公室、组织宣传部、家庭服务部、国际合作部、机关党委。人生杂志社。有关省领导，省卫生健康委、省计生协领导。省计生协理事。省卫生健康委机关相关处室。省人口健康福利基金会，各市州计生协、各县市区计生协。

本期责任处室：业务指导处　　电话传真：0731-84828624

邮箱：hnjsx@163.com